



**МАРИЙ ЭЛ РЕСПУБЛИКЫН
КУГЫЖАНЫШ
ШОТЛЫШО ПАЛАТЫЖЕ**

Брюгге энгерүмбал, 2-шо,
Йошкар-Ола, 424033

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ
СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ**

Набережная Брюгге, д. 2,
г.Йошкар-Ола, 424033

ОКПО 44788041, ОГРН 1021200769633, ИНН/КПП 1200001557/121501001
Тел. (8362) 42-91-18, E-mail: gsp@mari-el.ru, <http://portal.mari.ru/gsp>

**Заключение
на отчет об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл
за 2021 год**

Заключение Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (далее – Государственная счетная палата) подготовлено по итогам проведенной в соответствии с частью 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 2 Закона Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл»¹ и статьей 37 Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»² (далее – Закон Республики Марий Эл № 42-3) внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2021 год (далее – годовой отчет).

Годовой отчет представлен в Государственную счетную палату Правительством Республики Марий Эл 15.04.2022 (письмо от 15.04.2022 № 05/30-И434), что соответствует сроку, установленному статьей 37 Закона Республики Марий Эл № 42-3.

Заключение утверждено Коллегией Государственной счетной палаты (протокол от 30.05.2022 № 4).

1. Общие положения

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее - ТФОМС Республики Марий Эл или Фонд) осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» и

¹ Закон Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

² Закон Республики Марий Эл от 30.06.2007 № 42-3 «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

Положением о ТФОМС Республики Марий Эл, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.03.2011 № 86³.

Система обязательного медицинского страхования республики по состоянию на 31.12.2021 представлена страховой медицинской организацией Марийский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ - Мед» и 47 медицинскими организациями (включая Станцию скорой медицинской помощи г. Йошкар-Олы).

Согласно данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» в целом численность граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), в течении 2021 года сократилась на 7107 человек (1,07 %) и по состоянию на 01.01.2022 составила 655 867 человек.

Информация об изменении количества лиц, застрахованных по ОМС, в течение отчетного периода представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Количество лиц, человек		Изменение показателя (гр.3-гр.2)	
	на 01.01.2021	на 01.01.2022	человек	%
1	2	3	4	5
Застраховано по обязательному медицинскому страхованию, в том числе:	662974	655867	-7107	-1,07
- работающие	273243	275752	+ 2509	+0,9
- неработающие, из них:	389731	380115	-9616	-2,5
- дети в возрасте от 0 до 17 лет	146449	145477	-972	-0,7
- лица старше трудоспособного возраста ⁴	174538	166016	-8522	-4,9

2. Основные итоги исполнения бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

В 2021 году ТФОМС Республики Марий Эл как участник бюджетного процесса (статьи 152 и 164 БК РФ) осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 (в ред. от 24.12.2021) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете).

Первоначально бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл (далее – бюджет ТФОМС Республики Марий Эл или бюджет Фонда) на 2021 год был утвержден по доходам и расходам в сумме 9 097 612,3 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Фонда в Закон о бюджете были внесены изменения (в редакции законов Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-3, от 03.12.2021 № 58-3, от 24.12.2021 № 61-3), обусловленные увеличением объема бюджетных ассигнований на:

- финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, - на сумму

³ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 марта 2011 г. № 86 «Вопросы территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл».

⁴ Возраст по достижении которого возникает право на страховую пенсию по старости в соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

190 683,1 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁵;

- финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, - на сумму 16 864,0 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁶;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, - на сумму 84 382,6 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС⁷;

- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, - на сумму 996 766,9 тыс. рублей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и федерального бюджета⁸;

- финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса – на сумму 47 736,7 тыс. рублей, за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС⁹;

- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на сумму 3 766,7 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС¹⁰;

- оплату медицинской помощи, оказанной на территории Республики Марий Эл, застрахованным в других субъектах Российской Федерации лицам, - на сумму 80 359,5 тыс. рублей, за счет прогнозируемого Фондом увеличения поступлений прочих межбюджетных трансфертов;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, - на сумму 2 500,0 тыс. рублей, за счет увеличения поступлений прочих доходов¹¹.

В результате внесенных изменений доходная и расходная части бюджета Фонда в целом увеличились на 1 423 059,5 тыс. рублей (+ 15,6 %) и составили 10 520 671,8 тыс. рублей.

⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 348-р.

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1768-р.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1722-р.

⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. N 1997-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2021 г. № 3025-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 3448-р.

⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 200-р.

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 199-р.

¹¹ Изменения внесены с учетом кассового исполнения бюджета Фонда за 11 месяцев 2021 года.

Фактическое исполнение бюджета Фонда по доходам составило 10 520 673,3 тыс. рублей, или 100,0 % от суммы доходов, утвержденных Законом о бюджете, по расходам – 10 377 419,6 тыс. рублей, или 98,6 % от суммы расходов, утвержденных Законом о бюджете. Информация об исполнении бюджета Фонда за 2021 год в сопоставлении с отчетными данными за 2020 год приведена в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнено за 2020 год	2021 год			Исполнение 2021 года к 2020 году (%)
		Закон о бюджете (с учетом изменений)	Исполнено	% исп.	
Доходы бюджета	9 200 916,1	10 520 671,8	10 520 673,3	100,0	114,3
Расходы бюджета	9 198 313,6	10 520 671,8	10 377 419,6	98,6	112,8
Профицит (+), Дефицит (-)	+ 2 602,5	x	+14 3253,7	x	x

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета Фонда выросли на 1 319 757,2 тыс. рублей, или на 14,3 % (за счет дополнительных межбюджетных трансфертов), расходы увеличились на 1 179 106,0 тыс. рублей, или на 12,8 процента. По итогам 2021 года бюджет Фонда исполнен с профицитом в сумме 143 253,7 тыс. рублей.

2.1. Исполнение бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по доходам

Источники доходов бюджета Фонда, отраженные в представленной отчетности (ф. № 0503317), соответствуют перечню доходов, установленных статьей 146 БК РФ.

Законом о бюджете доходы Фонда на 2021 год утверждены в объеме 10 520 671,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью по доходам – 10 562 956,7 тыс. рублей.

Объем доходов, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2021 превысил прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС Республики Марий Эл, утвержденные Законом о бюджете, на 42 284,9 тыс. рублей (0,4%)¹².

Информация об исполнении бюджета Фонда за 2021 год по доходам в сопоставлении с бюджетными назначениями, утвержденными Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью, приведены в таблице № 3.

Таблица № 3
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Кассовое исполнение в 2020 году	2021 год					Доля в общем объеме доходов в (%)
		Закон о бюджете (с учетом изменений)	Утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2021	Кассовое исполнение	% исполнения		
					к росписи	к бюджету	
1	2	3	4	5	6=(5/4)	7=(5/3)	8
Неналоговые поступления, в том числе:	42 547,7	40 587,1	45 589,2	45 578,7	99,9	112,3	0,4

¹² За счет увеличения поступлений от компенсации затрат бюджетов и прочих межбюджетных трансфертов.

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	20 830,4	29 474,8	33 241,1	33 241,1	100,0	112,8	0,3
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	21 717,3	11 112,3	12 348,1	12 337,6	99,9	111,0	0,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	9 197 872,5	10 480 084,7	10 517 367,5	10 517 506,6	100,0	100,3	99,9
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	22 147,0	22 147,0	22 147,0	22 147,0	100,0	100,0	0,2
- субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	8 590 399,2	8 764 623,8	8 764 623,8	8 764 623,8	100,0	100,0	83,3
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	0,0	84 382,6	84 382,6	84 382,6	100,0	100,0	0,8
- межбюджетные трансферты, на финансовое обеспечение формирования НСЗ ¹³	55 363,6	47 736,7	47 736,7	47 736,7	100,0	100,0	0,4
- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	1 846,8	3 766,7	1 883,4	1 883,4	100,0	100,0	0,01
- межбюджетные трансферты, на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)	0,0	16 864,0	16 864,0	16 864,0	100,0	100,0	0,1
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских	260 633,3	190 683,1	190 683,1	190 683,1	100,0	100,0	1,8

¹³ Нормированный страховой запас.

организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС							
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	0,0	996 766,9	996 766,9	996 766,9	100,0	100,0	9,5
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС ¹⁴	267 482,6	353 113,9	392 280,0	392 419,1	100,0	111,1	3,79
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	17,3	0,0	144,5	632,5	знач. рост	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет федерального фонда ОМС	-39 521,4	0,0	-144,5	-43 044,5	знач. рост	-	-0,3
Всего	9 200 916,1	10 520 671,8	10 562 956,7	10 520 673,3	99,6	100,0	100,0

Доходы от неналоговых поступлений увеличились к 2020 году на 3 031,0 тыс. рублей, или на 7,1 % (главным образом за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет, возмещения средств по актам реэкспертизы и возврата средств НСЗ¹³) и составили 45 578,7 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений), в том числе:

- поступили средства нормированного страхового запаса (в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ), предусмотренные для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 31 242,3 тыс. рублей;
- поступили средства по актам реэкспертизы – 576,0 тыс. рублей;
- возмещена дебиторская задолженность прошлых лет – 1 273,0 тыс. рублей;

¹⁴ Поступило от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за граждан, пролеченных на территории Республики Марий Эл.

- поступили средства, предоставленные на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, - 149,8 тыс. рублей;

- возмещен ущерб, причиненный в результате нецелевого использования бюджетных средств, – 5 924,5 тыс. рублей¹⁵;

- взысканы штрафы и иные суммы в возмещение ущерба – 3 454,5 тыс. рублей;

- взыскано с лиц, ответственных за причинение вреда здоровью застрахованного лица, - 2 968,8 тыс. рублей;

- возмещен ущерб, причиненный уклонением от заключения государственного контракта, а также за нарушения законодательства о контрактной системе для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 0,3 тыс. рублей;

- получен доход от реализации материальных запасов – 2,3 тыс. рублей;

- штраф в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, - «минус» 12,8 тыс. рублей.

Доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 1 319 634,1 тыс. рублей (на 14,3 %) и составили 10 517 506,6 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных сводной бюджетной росписью назначений.

Рост поступлений обусловлен предоставлением дополнительных межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Доходы от возврата в бюджет Фонда остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, увеличились по сравнению с 2020 годом и составили 632,5 тыс. рублей, в том числе возвращены:

- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (договор расторгнут до истечения установленного срока) – 144,5 тыс. рублей;

- неиспользованные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, прошлых лет – 488,0 тыс. рублей (из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов).

Возвращено Фондом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 43 044,5 тыс. рублей, в том числе:

а) **в бюджет Федерального фонда ОМС** – 42 904,7 тыс. рублей из них:

- неиспользованная субвенция прошлых лет - 502,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предоставленные на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, - 40 410,7 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предоставленные на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе

¹⁵ Сведения об объемах возмещенных средств в разрезе медицинских организаций приведены в приложении № 1.

проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, - 1 846,8 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предоставленные на единовременные выплаты медицинским работникам, - 144,5 тыс. рублей;

б) в республиканский бюджет Республики Марий Эл - 0,8 тыс. рублей;

в) в бюджеты территориальных фондов других субъектов Российской Федерации – 139,0 тыс. рублей.

2.2. Исполнение бюджета ТФОМС Республики Марий Эл по расходам

Законом о бюджете объем расходов бюджета Фонда на 2021 год утвержден в сумме 10 520 671,8 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью по расходам – в сумме 10 571 708,7 тыс. рублей.

Отклонение бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете, от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью, по состоянию на 31.12.2021 составило 51 036,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

- остатков средств бюджета Фонда, образовавшихся по состоянию на 01.01.2021 в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение территориальной программы ОМС (направлены на реализацию территориальной программы в 2021 году), - в сумме 8 752,0 тыс. рублей;

- доходов, поступивших в бюджет Фонда сверх запланированных, в сумме 42 284,9 тыс. рублей (направлены на финансирование территориальной программы ОМС).

Изменение показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Закон о бюджете осуществлялось на основании части 3 статьи 232 БК РФ и в соответствии со статьями 6 и 7 Закона о бюджете.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2022 года (ф. № 0503317) бюджет Фонда по расходам исполнен в сумме 10 377 419,6 тыс. рублей, или 98,6 % от суммы расходов, утвержденных Законом о бюджете, и 98,2 % от суммы расходов, утвержденных бюджетной росписью.

Информация об исполнении бюджета Фонда за 2021 год по расходам в сопоставлении с бюджетными назначениями, утвержденными Законом о бюджете и сводной бюджетной росписью, приведены в таблице № 4.

Таблица № 4
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Кассовое исполнение в 2020 году	2021 год					
		Закон о бюджете (с учетом изменений)	Утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.2021	Кассовое исполнение	% исполнения		Доля в общем объеме расходов (%)
					к росписи	к бюджету	
1	2	3	4	5	6=(5/4)	7=(5/3)	8
Обеспечение аппарата управления государственного внебюджетного фонда, в том числе:	41 327,9	46 474,6	46 474,6	42 145,3	90,7	90,7	0,4

- выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	32 462,6	34 233,2	34 233,2	33 981,6	99,3	99,3	0,3
- закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	8 798,3	12 061,4	12 061,4	8 090,4	67,1	67,1	0,07
- уплата налогов, сборов и иных платежей	67,0	180,0	180,0	73,3	40,7	40,7	0,03
Организация доп. проф. образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	21 528,9	29 474,8	39 887,0	27 774,7	69,6	94,2	0,3
Оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС	267 489,3	353 113,9	392 280,0	392 275,3	99,9	111,1	3,8
Территориальная программа ОМС, в том числе:	8 852 968,2	10 040 105,1	10 043 447,0	9 906 659,9	98,6	98,7	95,4
- финансовое обеспечение территориальной программы ОМС (в рамках базовой программы)	7 998 624,8	8 270 205,2	8 275 062,8	8 146 136,4	98,4	98,5	78,5
- финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	22 147,0	22 147,0	22 147,0	22 146,9	100,0	100,0	0,21
- дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих,	260 633,3	190 683,1	190 683,1	190 683,1	100,0	100,0	1,8
- дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)	0,0	1 081 149,5	1 081 149,5	1 081 149,5	100,0	100,0	10,4
проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19),	0,0	16 864,0	16 864,0	13 213,6	78,4	78,4	0,12
- дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ ОМС за счет средств, поступивших в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	21 116,9	11 112,3	14 454,2	10 244,0	70,9	92,2	0,1

- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной на территории других субъектов РФ лицам, застрахованным в Республике Марий Эл	550 446,2	447 944,0	443 086,4	443 086,4	100,0	98,9	4,3
Финансовое обеспечение формирования НСЗ	14 999,3	47 736,7	47 736,7	8 564,4	17,9	17,9	0,1
Выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний	0,0	3 766,7	1 883,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого расходов	9 198 313,6	10 520 671,8	10 571 708,7	10 377 419,6	98,2	98,6	100,0

На выполнение Фондом управленческих функций направлено 42 145,3 тыс. рублей, или 90,7 % от суммы расходов, утвержденных бюджетной росписью (уточненных бюджетных назначений). Исполнение расходов на уровне ниже 95,0 % обусловлено отменой командировок, в связи с особым режимом работы в условиях пандемии, а также экономией средств в результате проведения конкурентных процедур при закупках.

Расходы аппарата по сравнению с 2020 годом увеличились на 817,4 тыс. рублей (1,9 %). Основная доля средств (80,6 %), предусмотренных на выполнение управленческих функций, в сумме 33 981,6 тыс. рублей направлена на оплату труда с учетом страховых взносов и иных выплат персоналу. Расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 8 090,4 тыс. рублей, на уплату налогов и сборов – 73,3 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования израсходовано 27 774,7 тыс. рублей, или 69,6 % от уточненных бюджетных назначений, исходя из поступивших от медицинских организаций заявок. Расходы на указанные цели за отчетный период увеличились на 29,0 процента.

Направлено в медицинские организации в счет оплаты медицинской помощи гражданам, имеющим страховой полис ОМС, выданный в других субъектах Российской Федерации, 392 275,3 тыс. рублей, или 99,9 % от уточненных бюджетных назначений (рост к АППГ на 46,7 %).

На реализацию территориальной программы ОМС израсходовано 9 906 659,9 тыс. рублей, или 98,6 % от уточненных бюджетных назначений, в том числе:

- финансирование базовой программы ОМС (за счет субвенции из Федерального фонда ОМС) составило 8 146 136,4 тыс. рублей, или 98,4 % от уточненных бюджетных назначений (рост к 2020 году на 1,8 %);

- расходы на дополнительные виды медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС (за счет межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Марий Эл), составили 22 146,9 тыс. рублей, или 100,0 % от уточненных бюджетных назначений. Расходы исполнены на уровне 2020 года;

- направлено на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, 190 683,1 тыс. рублей, или 100,0 % от уточненных бюджетных назначений (снижение к 2020 году на 26,8 %);

- направлено на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) 1 081 149,5 тыс. рублей, или 100,0 % от уточненных бюджетных назначений (в 2020 году финансирование расходов на аналогичные цели осуществлялось за счет резервного фонда Правительства Республики Марий Эл и федерального бюджета);

- направлено на проведение углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), 13 213,6 тыс. рублей, или 78,4 % от уточненных бюджетных назначений, исходя из заявок медицинских организаций;

- дополнительно направлено на финансовое обеспечение базовой программы ОМС 10 244,0 тыс. рублей, или 70,9 % от уточненных бюджетных назначений, за счет поступлений в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (снижение к 2020 году на 51,5 %);

- перечислено другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную жителям Республики Марий Эл в других субъектах Российской Федерации) 443 086,4 тыс. рублей¹⁶, или 100,0 % от уточненных бюджетных назначений (снижение к 2020 году на 19,5 %).

На софинансирование оплаты труда врачей израсходовано 8 564,4 тыс. рублей (средства предоставляются за счет НСЗ¹⁷), или 17,9 % от уточненных бюджетных назначений (снижение к 2020 году на 42,9 %). Финансирование расходов по данному направлению осуществлялось исходя из фактической потребности (на основании полученных заявок от медицинских организаций).

Выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в 2021 году не осуществлялись, так как в связи с ограничительными мероприятиями, направленными на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, диспансеризация и профилактические медицинские осмотры населения были приостановлены.

Остаток денежных средств Фонда на счетах в Управлении Федерального казначейства по Республике Марий Эл по состоянию на 01.01.2022 увеличился по сравнению с остатком по состоянию на 01.01.2021 на 143 253,6 тыс. рублей и составил 194 217,0 тыс. рублей, из них:

- субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение ОМС – 133 256,1 тыс. рублей;

¹⁶ Информация по межтерриториальным расчетам в разрезе территориальных фондов ОМС других субъектов РФ приведена в Приложении № 2.

¹⁷ Нормированный страховой запас.

- средства на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, - 1 270,4 тыс. рублей;

- средства, предусмотренные для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 11 376,1 тыс. рублей;

- средства, поступившие в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или не целевого использования средств ТФОМС Республики Марий Эл, – 3 603,6 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предназначенные для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, – 39 172,3 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предназначенные для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 1 883,4 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, предназначенные для финансового обеспечения проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), - 3 650,4 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение межтерриториальных расчетов – 4,7 тыс. рублей.

2.2.1. Исполнение территориальной программы ОМС

Территориальная программа ОМС (далее – Программа) на 2021 год утверждена постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28.12.2020 № 502¹⁸ в составе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 8 751 408,5 тыс. рублей, что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию Программы, установленный Законом о бюджете на 2021 год.

Стоимость Программы определена исходя из численности застрахованного населения республики (670 150 человек)¹⁹ и подушевого норматива финансирования на 1 человека в год (в сумме 13 058,88 рублей).

Фактическая стоимость Программы, по данным Фонда, в отчетном периоде составила 10 046 334,8 тыс. рублей, или 114,8 % от утвержденной стоимости.

Фактическое финансовое обеспечение Программы в 2021 году превысило утвержденную стоимость на 1 294 926,3 тыс. рублей, главным

¹⁸ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 28 декабря 2020 г. № 502 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

¹⁹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» для расчета Программы взята численность по состоянию на 01.01.2020.

образом за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета в целях финансового обеспечения оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Фактически сложившийся подушевой норматив (финансирование ОМС 1 жителя республики) увеличился к уровню предыдущего года на 1 903,5 рублей (14,5 %) и составил 14 991,2 рублей.

Информация о финансовом обеспечении Программы в динамике за последние 3 года приведена в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Утвержденная стоимость территориальной программы ОМС, тыс. рублей	7 983 607,4	8 587 120,9	8 751 408,5
Утвержденный подушевой норматив, руб.	11 702,46	12 694,35	13 058,88
Фактически сложившаяся стоимость территориальной программы ОМС, тыс. рублей	8 036 041,9	8 853 212,0	10 046 334,8
Фактически сложившийся подушевой норматив, руб.	11 779,3	13 087,7	14 991,2

Кассовые расходы Фонда на реализацию Программы составили 9 906 659,9 тыс. рублей, из них в страховую медицинскую организацию (далее – СМО) направлено 9 600 480,1 тыс. рублей (96,9 %).

Согласно представленным сведениям о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями за 2021 год (ф. № 14-Ф ОМС сводная - 1) расходы медицинских организаций на оказание медицинской помощи в рамках реализации Программы составили 9 491 828,4 тыс. рублей (с учетом остатков средств, образовавшихся на начало года, – 316 766,9 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 989 479,3 тыс. рублей (на 11,6 %).

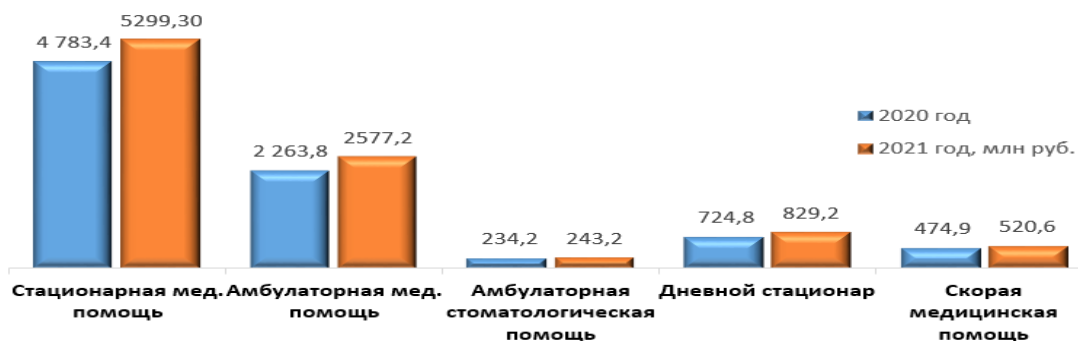
Структура расходов медицинских организаций в рамках реализации Программы в 2021 году в сравнении с 2020 годом представлена на диаграмме.



Как и в предыдущие отчетные периоды, основная доля расходов приходится на оплату труда (с отчислениями) в сумме 5 243 326,0 тыс. рублей (55,2 %), приобретение основных средств и материальных запасов²⁰ – 3 093 675,2 тыс. рублей (32,6 %), оплата работ, услуг – 1 034 942,4 тыс. рублей (10,9 %), прочие расходы - 119 884,8 тыс. рублей (1,3 %).

²⁰ Медикаменты и перевязочные средства, реактивы и химикаты, медицинский инструментарий и прочее.

Структура расходов медицинских организаций (по видам медицинской помощи) в 2021 году в сравнении с 2020 годом представлена на диаграмме.



Расходы на иные виды медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, составили 22 304,2 тыс. рублей.

Основные показатели выполнения Программы по объемам медицинской помощи в отчетном периоде представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

Объемы медицинской помощи	В расчете на одного человека			Норматив медпомощи в абсолютных числах		% испол-я (ПГГ РМЭ/ Факт. исп.)
	Норматив ПГГ РФ ²¹	Норматив ПГГ РМЭ ²²	Факт. исп.	Норматив ПГГ РМЭ (с учетом сверх базы)	Фактически исполнено (с учетом сверх базы)	
Круглосуточные стационары						
Количество случаев госпитализации	0,16559	0,16563	0,1774	111001	118884	107,1
Дневные стационары						
Количество случаев лечения	0,0542	0,0542	0,05316	36322	35622	98,1
Амбулаторно-поликлинические учреждения (со стоматологией)						
Количество посещений с профилактическими и иными целями	2,93	2,94	2,98	1969943	1997049	101,4
Количество посещений с неотложной целью	0,54	0,54	0,55392	361881	371208	102,6
Количество обращений	1,7877	1,794	1,56075	1202417	1045938	87,0
Скорая помощь						
Количество вызовов	0,29	0,292	0,265	195773	178155	91,0

Региональные нормативы по объемам медицинской помощи (приведенные в таблице № 6) в расчете на 1 жителя республики в 2021 году соответствовали федеральным.

В 2021 году объем медицинской помощи в круглосуточных стационарах увеличился по сравнению с 2020 годом на 7,8 % и составил 118 884 случаев госпитализации, или 107,1 % от утвержденных Программой нормативов.

Общее количество случаев лечения в дневных стационарах в 2021 году увеличилось на 11,6 % и составило 35 622 или 98,1 % от норматива, утвержденного Программой.

²¹ Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2020 г. № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

²² С учетом нормативов сверх базовой программы ОМС.

Объем медицинской помощи, оказанной в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целом увеличился по сравнению с 2020 годом на 11,8 % и составил 3 414 195 посещений и обращений, в том числе:

- количество посещений с профилактическими и иными целями увеличилось на 15,2 % и составило 1 997 049 посещений;

- количество посещений с неотложной целью увеличилось на 4,6 % и составило 371 208 посещений;

- количество обращений увеличилось на 8,3 % и составило 1 045 938 обращений.

Объем оказания скорой медицинской помощи увеличился по сравнению с 2020 годом на 11,3 % и составил 178 155 вызова, или 91,0 % от планируемых значений.

Увеличение объемов предоставленной медицинской помощи в отчетном периоде, по пояснениям ТФОМС Республики Марий Эл, обусловлено прежде всего приостановкой проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации отдельных групп населения республики в 2020 году в связи с возникновением угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией.

2.2.2. Финансовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и государственных программ в сфере здравоохранения

Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год, утвержденный Законом Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-З (в ред. от 24.12.2021) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия ТФОМС Республики Марий Эл в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ не представляется возможным.

Предложения о необходимости распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по кодам целевых статей с учетом «программных» и «непрограммных» статей расходов, были сформулированы Государственной счетной палатой в:

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 10.12.2021 № 01-27/1002;

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 15.11.2021 № 01-27/871;

- заключении на проект постановления Правительства Республики Марий Эл «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2012 г. № 492» от 21.03.2022 № 01-28/196;

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 15.03.2022 № 01-27/187.

На момент подготовки данного заключения предложения Государственной счетной палаты Правительством Республики Марий Эл не реализованы.

2.2.3. Дебиторская и кредиторская задолженности ТФОМС Республики Марий Эл

Дебиторская задолженность ТФОМС Республики Марий Эл (ф. 0503369) на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 632 369,0 тыс. рублей (7,2 %) и составила 9 426 046,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность сложилась главным образом за счет учета доходов будущих периодов в сумме 9 424 579,8 тыс. рублей (99,9 % от общей дебиторской задолженности), из них: субвенция Федерального фонда ОМС – 9 396 927,2 тыс. рублей; межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Марий Эл – 25 900,0 тыс. рублей; межбюджетные трансферты из территориальных фондов других субъектов Российской Федерации – 1 752,6 тыс. рублей.

В составе дебиторской задолженности также учтены:

- по счету 1 205 44 000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)» - 1 465,3 тыс. рублей, в части задолженности по возмещению затрат на лечение граждан (регрессные иски);

- по счету 1 206 21 000 «Расчеты по авансам по услугам связи» - 0,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствует.

Объем кредиторской задолженности на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличился на 179 886,9 тыс. рублей (в 2,7 раза) и составил 284 906,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность сложилась по следующим основным направлениям:

- по текущей деятельности Фонда в сумме 42,9 тыс. рублей (услуги связи, коммунальные услуги, прочие работы, услуги), или 0,02 % от общей кредиторской задолженности;

- перед ТФОМС других субъектов Российской Федерации по оплате стоимости медицинской помощи застрахованным в Республике Марий Эл лицам в сумме 13 633,2 тыс. рублей, или 4,78 % от общей кредиторской задолженности;

- перед другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме 177 962,3 тыс. рублей, или 62,5 % от общей кредиторской задолженности (остатки межбюджетных трансфертов, субвенций прошлых лет, подлежащих возврату);

- перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных на территории республики в сумме 93 268,0 тыс. рублей, или 32,7 % от общей кредиторской задолженности, в том числе просроченная - 16 798,7 тыс. рублей.

В соответствии с приказом от 29.12.2018 № 304²³ оплата медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями республики иногородним, производится по мере поступления счетов медицинских организаций, в пределах средств, возмещенных территориальными фондами по месту страхования граждан.

С 01.07.2021 вступили в силу поправки²⁴ к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», касающиеся сроков возмещения затрат, а именно: «Территориальный фонд по месту страхования *не позднее пяти рабочих дней* со дня получения от территориального фонда по месту оказания медицинской помощи счета по межтерриториальным расчетам и прилагаемых к нему счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи *осуществляет возмещение затрат* территориального фонда на оплату медицинской помощи *в соответствии с суммой, указанной в счете по межтерриториальным расчетам*». По результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи возможен возврат средств территориальным фондом по месту оказания медицинской помощи в территориальный фонд по месту страхования.

Изменение сроков возмещения затрат способствовало сокращению кредиторской задолженности перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных.

Мониторинг исполнения бюджета Фонда в 2021 году показал, что в течение IV квартала 2021 года кредиторская задолженность перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных снизилась со 131 134,7 тыс. рублей до 93 268,0 тыс. рублей (-28,9 %), в том числе просроченная - с 56 254,0 тыс. рублей до 16 798,7 тыс. рублей (-70,1%).

Информация о динамике кредиторской задолженности перед медицинскими организациями республики за иногородних пролеченных больных в течение 2021 года представлена на диаграмме.



²³ Приказ ТФОМС Республики Марий Эл от 29.12.2018 № 304 «Об утверждении учетной политики территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл».

²⁴ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26.03.2021 № 254н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н».

3. Исполнение текстовых статей бюджета ТФОМС Республики Марий Эл

3.1. Нормированный страховой запас

В ходе исполнения бюджета Фонда в отчетном периоде общий размер нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) финансовых средств для обеспечения финансовой устойчивости ОМС увеличен с 1 580 830,1 тыс. рублей до 1 893 610,6 тыс. рублей²⁵.

В 2021 году расходы за счет средств НСЗ составили 1 847 997,0 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденного годового объема.

За счет средств НСЗ в отчетном периоде профинансированы:

- территориальная программа ОМС, в виде дополнительного финансирования СМО, в сумме 785 524,8 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное п. 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ²⁶;

- медицинские организации (в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС) в сумме 190 683,1 тыс. рублей;

- медицинская помощь, оказанная на территории других субъектов РФ лицам, застрахованным в Республике Марий Эл, в объеме 443 086,4 тыс. рублей;

- медицинская помощь, оказанная на территории Республики Марий Эл лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, в сумме 392 275,3 тыс. рублей;

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 27 774,7 тыс. рублей;

- расходы медицинских организаций по оплате труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 8 564,4 тыс. рублей;

- проведение углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 88,3 тыс. рублей.

Направления использования средств НСЗ соответствуют статье 9 Закона о бюджете.

3.2. Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций

Норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в отчетном периоде снижен с 1,0 % до 0,97 % от

²⁵ Закон Республики Марий Эл от 24 сентября 2021 г. № 35-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Закон Республики Марий Эл от 3 декабря 2021 г. № 58-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Закон Республики Марий Эл от 24 декабря 2021 г. № 61-З «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

²⁶ Размер средств НСЗ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год.

суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, которая участвует в реализации территориальной программы ОМС в Республике Марий Эл²⁷.

ТФОМС Республики Марий Эл в отчетном периоде направил СМО для оплаты медицинской помощи в соответствии с договором о финансовом обеспечении 8 550 251,8 тыс. рублей, на ведение дела – 73 932,1 тыс. рублей.

Предусмотренный статьей 10 Закона о бюджете ТФОМС Республики Марий Эл норматив расходов на ведение дела по ОМС для СМО (0,97 % от объема полученных средств) не превышен.

4. Состояние ведомственного контроля

Контрольно-ревизионным отделом ТФОМС Республики Марий Эл за 2021 год проведено 40 проверок деятельности медицинских организаций, в ходе которых выявлено нецелевое использование средств ОМС на сумму 5 924,5 тыс. рублей, предъявлено штрафов на сумму 685,0 тыс. рублей.

Основными нарушениями при использовании средств ОМС являлись:

- оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках Программы (3 246,2 тыс. рублей);
- финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, содержание которых предусмотрено за счет иных источников (683,9 тыс. рублей);
- расходование средств сверх норм, установленных соответствующими министерствами и ведомствами (1 343,5 тыс. рублей);
- расходование средств при отсутствии подтверждающих документов (456,8 тыс. рублей);
- оплата видов медицинской помощи, не включенных в территориальную программу ОМС (194,1 тыс. рублей).

Проведена комплексная проверка деятельности Марийского филиала Акционерного Общества «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» по результатам которой нецелевого использования средств ОМС не установлено, нарушений договорных обязательств не выявлено.

По состоянию на 01.01.2022 года в бюджет Фонда средства, использованные не по целевому назначению, восстановлены в полном объеме, задолженность по уплате штрафов отсутствует (ф. № 0503360).

Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за 2021 год в части перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств соответствует Закону о бюджете.

2. Бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 10 520 673,3 тыс. рублей, или 100,0 % от суммы доходов, утвержденных Законом о бюджете, по расходам – 10 377 419,6 тыс. рублей, или 98,6 % от суммы расходов, утвержденных Законом о бюджете, с профицитом - в сумме 143 253,7 тыс. рублей.

²⁷ Закон Республики Марий Эл от 24.09.2021 № 35-3 «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Объем бюджетных ассигнований, утвержденный сводной бюджетной росписью расходов по состоянию на 31.12.2021, превысил объем бюджетных ассигнований, утвержденный Законом о бюджете, на 51 036,9 тыс. рублей.

Изменение показателей сводной бюджетной росписи без внесения изменений в Закон о бюджете осуществлялось на основании части 3 статьи 232 БК РФ и в соответствии со статьями 6 и 7 Закона о бюджете.

4. Остаток денежных средств Фонда на счетах в Управлении Федерального казначейства по Республике Марий Эл по состоянию на 01.01.2022 составил 194 217,0 тыс. рублей.

5. Фактическая стоимость территориальной программы ОМС, по данным Фонда, в отчетном периоде составила 10 046 334,8 тыс. рублей, или 114,8 % от утвержденной стоимости.

Фактически сложившийся подушевой норматив (финансирование ОМС 1 жителя республики) увеличился к уровню предыдущего года на 1 903,5 рублей (14,5 %) и составил 14 991,2 рублей.

Региональные нормативы по объемам медицинской помощи в расчете на 1 жителя республики в 2021 году соответствовали федеральным.

5.1. Расходы медицинских организаций на оказание медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС составили 9 491 828,4 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом расходы увеличились на 989 479,3 тыс. рублей (11,6 %).

В отчетном периоде увеличились объемы предоставленной медицинской помощи, в том числе: в круглосуточных стационарах - на 7,8 %; в дневных стационарах - на 11,6 %; в амбулаторно-поликлинических учреждениях - на 11,8 %; скорой медицинской помощи - на 11,3 процента.

6. Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2021 год, утвержденный Законом Республики Марий Эл от 15.12.2020 № 50-3 (в ред. от 24.12.2021) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в программной структуре расходов не сформирован, в связи с чем провести анализ участия ТФОМС Республики Марий Эл в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программ не представляется возможным.

Предложения о необходимости распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по кодам целевых статей с учетом «программных» и «непрограммных» статей расходов, были сформулированы Государственной счетной палатой в:

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 10.12.2021 № 01-27/1002;

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 15.11.2021 № 01-27/871;

- заключении на проект постановления Правительства Республики Марий Эл «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2012 г. № 492» от 21.03.2022 № 01-28/196;

- заключении на проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 15.03.2022 № 01-27/187.

На момент подготовки данного заключения предложения Государственной счетной палаты Правительством Республики Марий Эл не реализованы.

7. Дебиторская задолженность ТФОМС Республики Марий Эл (ф. 0503369) на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличилась на 632 369,0 тыс. рублей (на 7,2 %) и составила 9 426 046,0 тыс. рублей (ожидаемые поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 отсутствует.

8. Объем кредиторской задолженности на 01.01.2022 по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 увеличился на 179 886,9 тыс. рублей (в 2,7 раза) и составил 284 906,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022 составила 16 798,7 тыс. рублей (задолженность перед медицинскими организациями за иногородних пролеченных больных на территории Республики Марий Эл).

9. Расходы за счет средств нормированного страхового запаса составили 1 847 997,0 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденного годового объема. Направления использования указанных средств соответствовали статье 9 Закона о бюджете.

10. Страховым медицинским организациям на ведение дела направлено 73 932,1 тыс. рублей, что не превышает норматив, предусмотренный статьей 10 Закона о бюджете (0,97 % от объема полученных средств).

Заместитель Председателя
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



И.Л.Акчурин

Приложение № 1

Сведения
о возмещенных за 2021 года бюджетных средствах, использованных не по
целевому назначению (с учетом штрафов и пеней)

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование медицинской организации	Сумма возмещенных средств
Всего возмещено бюджетных средств (включая ущерб, причиненный в результате нецелевого использования средств в сумме 5924,5 тыс. рублей, а также взысканных штрафов и иных суммы в возмещение ущерба, включая поступивших от СМО – 3454,5 тыс. рублей), в том числе²⁸:		9379,0
1.	ГБУ РМЭ «Медведевская центральная районная больница»	1241,3
2.	ГБУ РМЭ «Моркинская центральная районная больница»	600,8
3.	ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская городская больница»	454,7
4.	ГБУ РМЭ «Параньгинская центральная районная больница»	154,7
5.	ГБУ РМЭ «Медико-санитарная часть №1»	236,6
6.	ГБУ РМЭ «Козьмодемьянская межрайонная больница»	536,5
7.	ГБУ РМЭ «Республиканский онкологический диспансер»	651,3
8.	ГБУ РМЭ «Звениговская центральная районная больница»	2220,4
9.	ГБУ РМЭ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн»	444,7

²⁸ Информация приведена только по суммам возмещения более 100,0 тыс. рублей.

Приложение № 2

Сведения

об объемах межбюджетных трансфертов, поступивших в ТФОМС РМЭ,
а также направленных в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ в
рамках межтерриториальных расчетов, за 2021 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование территориального ФОМС	Сумма средств, поступивших в ТФОМС РМЭ из других субъектов РФ	Сумма средств, направленных в ТФОМС других субъектов РФ
Всего по межтерриториальным расчетам, в том числе²⁹:		392419,1	443086,4
1.	ТФОМС Краснодарского края	3798,0	3772,2
2.	ТФОМС Красноярского края	1817,1	1476,7
3.	ТФОМС Архангельской области	-	1542,7
4.	ТФОМС Владимирской области	-	18236,3
5.	ТФОМС Волгоградской области	-	1115,6
6.	ТФОМС Нижегородской области	25482,5	16158,3
7.	ТФОМС Калужской области	-	1472,4
8.	ТФОМС Камчатского края	1868,6	-
9.	ТФОМС Кировской области	58610,4	24105,4
10.	ТФОМС Самарской области	10525,5	2004,7
11.	ТФОМС г. Санкт-Петербурга	10235,2	14664,4
12.	ТФОМС Ленинградской области	-	1901,3
13.	ТФОМС г. Москва	30380,7	68343,1
14.	ТФОМС Московской области	12897,2	27173,1
15.	ТФОМС Пензенской области	-	5698,1
16.	ТФОМС Пермского края	1166,8	1217,7
17.	ТФОМС Ханты-Мансийского АО-Югры	6787,6	4055,7
18.	ТФОМС ЯНАО	8644,5	6882,8
19.	ТФОМС Республики Башкортостан	2906,8	1240,1
20.	ТФОМС Республики Татарстан	135479,1	149582,9
21.	ТФОМС Республики Удмуртия	4033,0	1493,7
22.	ТФОМС Чувашской Республики	41207,9	66176,2
23.	ГУ ТФОМС Республики Коми	4050,5	3182,5
24.	ТФОМС Ненецкого АО	-	2118,7
25.	ТФОМС Республики Крым	-	2605,1
26.	ТФОМС Чеченской Республики	-	2889,4
27.	ТФОМС Магаданской области	1425,9	-
28.	ТФОМС Мурманской области	2038,7	-
29.	ТФОМС Оренбургской области	1173,9	-
30.	ТФОМС Саратовской области	2576,0	-
31.	ТФОМС Ульяновской области	1849,9	-
32.	ТФОМС Свердловской области	1437,7	-
33.	ТФОМС Республики Саха (Якутия)	1159,5	-

²⁹ Данные об объемах межбюджетных трансфертов (по межтерриториальным расчетам) приведены только по платежам, превышающим 1000,0 тыс. рублей.