



Государственная счетная палата Республики Марий Эл

ОТЧЕТ

**о работе Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл в 2015 году**

(утвержден Коллегией Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл 3 февраля 2016 года
(протокол № 1)

**Йошкар-Ола
2016 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ред. от 04.03.2014), статьи 31 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» (ред. от 17.12.2015) и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл (далее – Государственная счетная палата) в 2015 году.

1. Основные результаты деятельности

В отчетном периоде деятельность Государственной счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным решением Коллегии от 24 декабря 2014 года № 12 (ред. от 06.11.2015), который выполнен.

Проведено 54 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 38 – экспертно-аналитических и 16 – контрольных. Осуществлены внешние проверки бюджетной отчетности 27 главных администраторов бюджетных средств за 2014 год. Подготовлено 72 экспертных заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов, внесенных для рассмотрения Государственным Собранием Республики Марий Эл. В рамках оперативного контроля за ходом исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл подготовлены 4 аналитические записки. Внешние проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов проведены в 4 муниципальных образованиях республики. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были проведены в 35 государственных органах и организациях. Объем бюджетных средств, охваченный контрольными мероприятиями, составил 13 003,3 млн. рублей.

По результатам проведенных проверок выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 5 896,3 млн. рублей, в том числе: неэффективное использование бюджетных средств – 0,1 млн. рублей, прочие – 5 896,2 млн. рублей.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес проверенных органов и организаций направлено 7 представлений и 40 информационных писем с предложениями, которые в основном реализованы.

Устранено финансовых нарушений на сумму 4 771,6 млн. рублей.

В соответствии с Регламентом Государственной счетной палаты вопросы по основной деятельности рассматривались на заседаниях Коллегии, проведено 14 заседаний, рассмотрено 50 вопросов.

Основные показатели деятельности Государственной счетной палаты в 2015 году приведены в приложении № 1.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Государственная счетная палата в 2015 году сконцентрировала свое внимание на обеспечении и дальнейшем развитии единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл.

В отчетном году был осуществлен необходимый комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для подготовки заключений на проекты законов Республики Марий Эл о республиканском бюджете, бюджете государственного внебюджетного фонда на 2016 год, на отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджета государственного внебюджетного фонда за 2014 год, ежеквартальных аналитических записок о ходе исполнения республиканского бюджета и бюджета государственного внебюджетного фонда в 2015 году.

В заключении на проект закона Республики Марий Эл *«О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2016 год»* было отмечено, что перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, в целом соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьи 58 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 года № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл». Состав показателей, представленных в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Законопроект, в соответствии с действующим законодательством, составлен на один год и внесен Главой Республики Марий Эл на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл в установленный срок.

Основные параметры проекта закона в целом соответствуют ключевым показателям прогноза социально-экономического развития республики.

Доходы республиканского бюджета спрогнозированы в сумме 21 359 163,4 тыс. рублей, что выше уровня первоначально утвержденных плановых назначений на 2015 год на 3,6%, при этом меньше фактического исполнения за 2014 год на 5,1 процента.

Общий объем расходов республиканского бюджета сформирован в сумме 21 749 259,1 тыс. рублей, или на 456 722,0 тыс. рублей меньше первоначально запланированных расходов на 2015 год.

Финансовое обеспечение мер социальной поддержки, определенное законодательством, запланировано в полном объеме. Объем ассигнований в республиканском бюджете на выполнение публичных нормативных обязательств составит 2 670 921,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2015 года на 1,1 процента.

Предусмотрено направление трансфертов федерального бюджета в виде субвенций бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в объеме 12 036,0 тыс. рублей на исполнение Закона Российской Федерации от 19

апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации», как социальные выплаты безработным гражданам (досрочные пенсии).

Расходы по дорожной отрасли сформированы в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ. Объем дорожного фонда в 2016 году составит 1 327 591,0 тыс. рублей, что выше первоначально утвержденного показателя на 2015 год на 18 132,0 тыс. рублей (на 1,4%).

Государственная счетная палата рекомендовала предусмотреть в ходе исполнения республиканского бюджета использование бюджетных ассигнований дорожного фонда, неиспользованных в 2015 году.

Страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения запланированы в полном объеме в размере 2 654 719,0 тыс. рублей с ростом к уровню 2015 года на 0,9 процента.

Республиканский бюджет сформирован в программном формате. Предусматривается финансирование 21 государственной программы Республики Марий Эл (далее – государственная программа) на общую сумму 16 875 611,5 тыс. рублей, или 77,6% от общего объема расходов республиканского бюджета. Финансирование государственных программ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2013-2020 годы)» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2013-2020 годы» законопроектом не предусмотрено.

Было отмечено, что проекты государственных программ в Государственную счетную палату для проведения финансовой экспертизы не представлялись, что не соответствует положению пункта 2 статьи 157 БК РФ и статьи 19 Закона Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл».

Общий объем бюджетных инвестиций и мероприятий инвестиционного характера спрогнозирован в сумме 2 046 697,0 тыс. рублей, что меньше первоначального значения показателя 2015 года на 12,6 процента.

Ограничения, установленные БК РФ и Законом Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», при формировании дефицита республиканского бюджета на 2016 год соблюдены. Законопроектом предусмотрено формирование республиканского бюджета с дефицитом в размере 390 095,7 тыс. рублей, что составляет 2,7% от объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений. По отношению к первоначально утвержденному плану 2015 года дефицит уменьшится на 1 205 328,3 тыс. рублей, или на 75,5 процента.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета по составу соответствуют статье 95 БК РФ.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета планируется заимствование денежных средств в виде получения кредитов кредитных организаций в сумме 6 770 000,0 тыс. рублей, или 201,4% от плана 2015 года и получение бюджетных кредитов в сумме 1 589 260,0 тыс. рублей, что на 76 841,0 тыс. рублей больше плана 2015 года.

Объем ассигнований, направляемых на погашение долговых обязательств, составит в 2016 году 7 948 211,9 тыс. рублей (больше на 4 691 445,3 тыс. рублей, или 144,1% по сравнению с 2015 годом).

Государственный долг Республики Марий Эл, запланированный на 2016 год, не превышает предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации, установленный статьей 107 БК РФ и статьей 27 Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл».

Государственный долг Республики Марий Эл на конец 2016 года составит 12 740 401,2 тыс. рублей и возрастет по отношению к плану на 2015 год на 627 437,4 тыс. рублей, или на 5,2 процента.

Расходы республиканского бюджета Республики Марий Эл на обслуживание государственного внутреннего долга не превышают предельные объемы расходов, установленные статьей 111 БК РФ.

Расходы республиканского бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга составят 1 244 989,2 тыс. рублей, что на 453 598,2 тыс. рублей, или на 57,3% больше, чем в 2015 году.

Объем заимствований на 2016 год не превышает предельной величины, установленной статьей 106 БК РФ.

На 2016 год предоставление государственных гарантий не запланировано.

По результатам экспертизы Государственная счетная палата рекомендовала Государственному Собранию Республики Марий Эл принять проект закона в установленном порядке.

Проведенная экспертиза проекта закона Республики Марий Эл **«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2016 год»** показала, что законопроект подготовлен с учетом требований действующего законодательства, с соблюдением принципа сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 БК РФ и отвечает основным задачам бюджетной и социальной политики в области здравоохранения.

Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам в объеме 5 903 276,9 тыс. рублей, с ростом на 2,6% к уровню 2015 года, и сформирован исходя из численности застрахованных лиц, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и других показателей.

Нормированный страховой запас (далее – НСЗ) предусмотрен в размере 350 000,0 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное пунктом 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ (прогнозируемый объем средств НСЗ не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС).

Законопроектом на основании приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01 декабря 2010 года № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса

территориального фонда обязательного медицинского страхования» было предложено расширить направления использования средств НСЗ и предусмотреть в 2016 году выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи и выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

Государственная счетная палата указала, что предполагаемые выплаты стимулирующего характера медицинским организациям могут составить до 35 000,0 тыс. рублей, а предполагаемые выплаты вознаграждения страховым медицинским организациям до 17 500,0 тыс. рублей.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году запланированы на уровне 2015 года в размере 1,08% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что не превышает размер, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ (не менее 1,0%, но не более 2,0%).

В целях повышения эффективности (экономности) расходования средств бюджета ТФОМС Республики Марий Эл, учитывая условия жестких бюджетных ограничений, в заключении было предложено рассмотреть возможность снижения размера расходов на ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году с 1,08% до 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию, направив высвободившиеся средства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, а также необходимость направления средств НСЗ прежде всего на оплату оказываемой медицинской помощи.

Также было указано, что проект бюджета рассматривается в отсутствие проекта программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Республике Марий Эл бесплатной медицинской помощи на 2016 год (далее - Программа). Государственная счетная палата предложила принять Программу до начала финансового года.

В рамках подготовки к внешней проверке годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2014 год осуществлена **внешняя проверка бюджетной отчетности 27 главных администраторов бюджетных средств** республиканского бюджета.

Главные администраторы бюджетных средств представили бюджетную отчетность к проверке в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме и в установленные сроки.

Вместе с тем были установлены отдельные отступления от норм и положений действующего законодательства по вопросам организации бюджетного процесса, в частности:

1. Комитетом Республики Марий Эл по туризму в нарушение пункта 2 постановления Правительства Республики Марий Эл от 31 января 2008 года № 26 «О порядке осуществления органами государственной власти

Республики Марий Эл и (или) находящимися в их ведении государственными казенными учреждениями Республики Марий Эл бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы в Республике Марий Эл» не разработан нормативный акт, определяющий порядок администрирования доходов. Данное нарушение носит системный характер и отмечалось Государственной счетной палатой ранее при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора за предыдущие отчетные периоды.

2. Министерством спорта Республики Марий Эл в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и статей 13, 14 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» допущено расхождение значений показателей кодов бюджетной классификации в формах бюджетной отчетности.

По разделу 1102 «Массовый спорт», подстатье 226 «Прочие работы, услуги» формы 0503127 произведена оплата спортивным судьям, не состоящим в штате министерства, за судейство на спортивных мероприятиях в сумме 3 476,1 тыс. рублей. Вместе с тем, фактические начисления за данные услуги в форме 0503110 были отнесены на подстатью 211 «Заработная плата».

Неправильное применение кодов бюджетной классификации привело к искажению показателей счетов бюджетного учета «Расчеты по заработной плате» и «Расчеты по прочим работам услугам» в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», а также показателей счетов бюджетного учета в форме 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года».

3. В нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ 22 главных администратора допустили принятие бюджетных обязательств по отдельным кодам бюджетной классификации сверх утвержденных бюджетных назначений (*заключенным договорам, выплатам по оплате труда, начислениям на оплату труда*) на общую сумму 294 163,1 тыс. рублей (форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»).

4. Проведенный анализ показал, что дебиторская задолженность главных администраторов по бюджетной деятельности составила 42 960,9 тыс. рублей (из них расчеты по доходам составляют 19 986,0 тыс. рублей, по расходам - 22 974,9 тыс. рублей). В общем объеме дебиторской задолженности по расходам наибольшая задолженность числится у Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл в сумме 16 299,1 тыс. рублей, которая образовалась в результате излишне перечисленных авансовых платежей ОАО «Маригражданстрой» на строительство объекта «Марийский национальный театр оперы и балета на 500 мест в г. Йошкар-Оле».

5. Объем кредиторской задолженности на 1 января 2015 года по сравнению с предыдущим годом увеличился на 9,3% и составил 468 448,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по счету бюджетного учета 130211000

«Расчеты по заработной плате» по состоянию на 1 января 2015 года увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 16 748,3 тыс. рублей, или более чем в 2 раза и составила 33 434,3 тыс. рублей. На величину кредиторской задолженности по оплате труда повлияли невыплаты в полном объеме заработной платы за декабрь 2014 года, а также принятие денежных обязательств по оплате труда за 2013 год.

По результатам внешней проверки направлены заключения в адрес главных администраторов бюджетных средств с рекомендациями по соблюдению установленных законодательством требований, правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности в полном объеме, а также по принятию мер по совершенствованию бюджетного процесса и системы внутреннего финансового контроля.

Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в целом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2014 год.

В заключении на *годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2014 год* было указано, что республиканский бюджет Республики Марий Эл, с учетом внесенных изменений и уточнений, без внесения изменений в закон о республиканском бюджете, исполнен по доходам в сумме 22 499 610,4 тыс. рублей, или на 97,2% от уточненных бюджетных назначений, по расходам – в сумме 24 674 868,7 тыс. рублей, или на 97,2% от уточненных бюджетных назначений, и с дефицитом – в сумме 2 175 258,3 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета занимают расходы отраслей социальной сферы. В отчетном периоде на их долю приходилось 59,7% от общих расходов, что указывает на социальную направленность республиканского бюджета.

Доля расходов республиканского бюджета на реализацию государственных программ в общих расходах составила 89,2%, или 22 006 757,5 тыс. рублей. Непрограммная деятельность составила 2 668 111,2 тыс. рублей, или 10,8% от исполненных назначений.

Отклонение показателей финансового обеспечения, утвержденных законом о республиканском бюджете, от утвержденных программных показателей составило в отчетном периоде 557 408,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 17 постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 (в ред. от 31.12.2014 № 723) «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» в паспорта 6 государственных программ внесены изменения финансовых показателей с нарушением сроков. В паспортах 5 государственных программ показатели финансового обеспечения не соответствовали показателям, утвержденным в законе о республиканском бюджете.

Государственная счетная палата указывала на отсутствие взаимосвязки показателей (индикаторов) государственных программ с объемами финансирования, что в свою очередь не позволяет оценить результативность самих показателей (индикаторов) и планируемых расходов.

Публичные нормативные обязательства исполнены в сумме 2 654 691,7 тыс. рублей, что составляет 98,8% от утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с уровнем 2013 года объем исполнения публичных нормативных обязательств увеличился на 483 736,1 тыс. рублей, или на 22,3 процента.

В 2014 году общий объем расходов на государственные капитальные вложения за счет средств федерального и республиканского бюджетов составил 1 726 024,1 тыс. рублей, что на 293 797,2 тыс. рублей, или на 14,5%, меньше уровня 2013 года.

Доля инвестиционных расходов в общих расходах республиканского бюджета по сравнению с 2013 годом уменьшилась на 1,9 процентных пункта и составила 7,0 процента.

На реализацию республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП) направлено 2 355 063,2 тыс. рублей, или 98,4% от уточненного лимита капитальных вложений, в том числе средства республиканского бюджета Республики Марий Эл – 2 162 633,3 тыс. рублей (98,8%) и средства бюджетов городских округов и муниципальных образований – 192 429,9 тыс. рублей (93,8%).

На текущее строительство в 2014 году направлено 1 117 532,5 тыс. рублей, или 47,5% от общего объема расходов на реализацию РАИП (в том числе 247 743,3 тыс. рублей – на возмещение процентов по кредитам, привлеченным заказчиками – застройщиками и подрядными организациями на строительство объектов), на погашение кредитов – 1 024 285,3 тыс. рублей, или 43,5%, на погашение кредиторской задолженности – 213 245,4 тыс. рублей, или 9,0 процентов.

В 2014 году республиканский бюджет исполнен с превышением расходных обязательств над его доходами в сумме 2 175 258,3 тыс. рублей. Сложившийся дефицит не превысил предельное значение, установленное статьей 92.1 БК РФ.

Государственный долг Республики Марий Эл по состоянию на 1 января 2015 года составил 10 773 492,2 тыс. рублей и не превысил верхнего предела, установленного законом о республиканском бюджете. На обслуживание государственного внутреннего долга Республики Марий Эл направлено 856 130,3 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений. Ограничения, предусмотренные статьей 111 БК РФ, соблюдены.

Обобщив результаты внешней проверки годового отчета, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, Государственная счетная палата отметила, что исполнение республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2014 году в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ и Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий

Эл» и рекомендовала Государственному Собранию Республики Марий Эл рассмотреть и утвердить годовой отчет в установленном порядке.

В заключении на отчет об исполнении *бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2014 год* было отмечено, что структура представленного годового отчета в части перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств соответствует закону о бюджете ТФОМС Республики Марий Эл на 2014 год.

Бюджет ТФОМС Республики Марий Эл за 2014 год исполнен по доходам в сумме 4 931 683,8 тыс. рублей, что на 0,1% выше утвержденных бюджетных назначений. Расходная часть бюджета Фонда исполнена в сумме 5 120 398,2 тыс. рублей, или на 103,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Внешними источниками финансирования дефицита бюджета стали изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Остаток денежных средств на счетах по состоянию на 31 декабря 2014 года сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 93,6% и составил 12 840,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года численность застрахованных граждан по обязательному медицинскому страхованию (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц) составила 687 548 человек, что на 3 407 человек больше аналогичного показателя прошлого года. При этом численность работающих застрахованных лиц сократилась по сравнению с 2013 годом на 4,2% и составила 248 457 человек (36,1%). Количество неработающих в отчетном периоде увеличилось на 14 391 человек и составило 439 091 человек, или 63,9% от общей численности застрахованных.

В заключении отмечалось, что подушевой норматив (*финансирование обязательного медицинского страхования одного жителя республики*) увеличился к уровню предыдущего года на 12,6% и составил 7 126,5 рублей. Количество пролеченных больных в стационарных учреждениях снизилось к уровню предыдущего отчетного периода на 5,5%, в дневных стационарах - увеличилось на 8,5 процента. Федеральные нормативы по объемам медицинской помощи в 2014 году не достигнуты. По стационарной помощи, в расчете на одного жителя республики, превышение федерального норматива составило 29,5% (при нормативе 0,176 случаев госпитализации на одного жителя приходится 0,228 случаев госпитализации в год). По дневным стационарам федеральный норматив превышен на 14,5 процента. Норматив амбулаторно-поликлинической помощи (посещения и обращения) превышает федеральный на 14,2 процента.

По итогам проверки Государственная счетная палата отметила, что исполнение бюджета ТФОМС Республики Марий Эл соответствует законодательству и отвечает основным задачам бюджетной и социальной политики в области здравоохранения и рекомендовала Государственному Собранию Республики Марий Эл утвердить годовой отчет в представленной редакции.

В рамках оперативного контроля за ходом *исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл* анализировались показатели качества прогнозирования доходов и планирования расходов соответствующих бюджетов и их исполнение.

Подготовлено 5 заключений на проекты законов о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и 2 заключения на проекты законов о внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В ходе исполнения республиканский бюджет корректировался 5 раз. Плановые показатели по доходам были скорректированы в сторону увеличения на 3 526 931,0 тыс. рублей и составили 24 137 488,2 тыс. рублей. Расходная часть бюджета республики также увеличена на 4 403 759,9 тыс. рублей и составила 26 609 741,1 тыс. рублей. Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена увеличением объема межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Первоначально утвержденный бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл в течение 2015 года корректировался 2 раза. Изменения вносились в целях отражения дополнительных ассигнований, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, и расширения направлений использования средств НСЗ.

Кроме того, подготовлены аналитические записки об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл и об исполнении бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за I полугодие и за 9 месяцев 2015 года.

Заключения на проекты законов о внесении изменений в законы о республиканском бюджете и бюджете ТФОМС Республики Марий Эл и аналитические записки о ходе исполнения соответствующих бюджетов были направлены в Государственное Собрание Республики Марий Эл и в Правительство Республики Марий Эл.

Значимыми вопросами экспертно-аналитической деятельности Государственной счетной палаты в 2015 году являлись проверки и обследования хода реализации государственных программ Республики Марий Эл.

Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы, за 2014 год показал, что принятые нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие выполнение

государственной программы, соответствуют действующему законодательству и в полной мере способствуют социальной поддержке граждан, семьи, детей.

Вместе с тем, запланированная динамика изменения ряда целевых индикаторов (при увеличении планируемых расходов) недостаточна и отстает от ряда значений, утвержденных государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», а состав целевых индикаторов не обеспечивает в полной мере возможность проверки и подтверждения достижения указанных задач.

В 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы утверждено бюджетных ассигнований в сумме 3 544 665,2 тыс. рублей, что составило 111,0% утвержденных паспортных значений. Затраты по программным мероприятиям, с учетом выделяемых на их реализацию финансовых средств, в 2014 году не корректировались.

Кассовое исполнение расходов в 2014 году по государственной программе сложилось в сумме 3 461 500,8 тыс. рублей, или 97,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В нарушение пункта 9 раздела II постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» в паспортах ряда подпрограмм не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из федерального бюджета.

Из 30 основных показателей, характеризующих ход исполнения государственной программы, достигнуты запланированные значения по 25 показателям, по пяти показателям значения не достигнуты.

Вместе с тем, Министерством экономического развития и торговли Республики Марий Эл дана высокая оценка ее реализации.

Аналитическая записка о ходе реализации государственной программы направлена в Государственное Собрание Республики Марий Эл и Правительство Республики Марий Эл.

В целях реализации государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах в Республике Марий Эл принята *государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013 - 2020 годы»*, ответственным исполнителем которой является Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл.

По итогам проведенного аудита эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию государственной программы за 2014 год, было указано, что целевые показатели (индикаторы) в разрезе подпрограмм в целом соответствуют поставленным целям и задачам государственной программы.

Вместе с тем утвержденные паспортом целевые показатели (индикаторы) подпрограммы «Развитие территориального планирования

Республики Марий Эл» не позволяют провести анализ и оценить проводимую работу по развитию территориального планирования республики.

Шесть показателей (индикаторов) подпрограммы «Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл» утверждены постановлением Правительства Республики Марий Эл лишь в марте 2015 года и имеют значения, сформированные по фактически сложившимся значениям итогов отчетного периода.

По двенадцати показателям (индикаторам) подпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл» отсутствует динамика изменения при корректировке планируемых расходов на весь программный период.

Строительство жилья экономического класса в 2014 году не предусматривалось, и условия для формирования в республике рынка арендного и маневренного жилищного фонда не созданы.

Кассовые расходы, направленные на реализацию государственной программы в целом, составили 2 231 730,6 тыс. рублей, из них средства бюджета Республики Марий Эл составили 1 885 724,2 тыс. рублей, или 96,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Кроме того, произведены расходы за счет иных источников в сумме 346 006,4 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета (государственные жилищные сертификаты) составили 15 936,6 тыс. рублей;
- расходы ОАО «Газпром» по газификации населенных пунктов Республики Марий Эл составили в сумме 306 748,2 тыс. рублей;
- расходы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов составили в сумме 23 321,6 тыс. рублей, в том числе средства бюджетов муниципальных образований в объеме 7 645,3 тыс. рублей и средства собственников помещений многоквартирных домов – 15 676,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 раздела II постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» расходы в сумме 23 321,6 тыс. рублей не были предусмотрены паспортом государственной программы.

Финансовое обеспечение 8 основных мероприятий государственной программы осуществлялось в рамках основного мероприятия «Содержание аппарата управления» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

Реализация мероприятия «Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» осуществлялось автономным учреждением Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации результатов инженерных изысканий» за счет внебюджетной деятельности.

В годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Марий Эл государственной программе дана высокая оценка. Вместе с тем, из 54 основных показателей,

характеризующих ход исполнения государственной программы, достигнуты запланированные значения лишь по 38 показателям, по 13 показателям значения не достигнуты и 3 показателя не имели фактических значений.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Государственное Собрание Республики Марий Эл и Правительство Республики Марий Эл.

Государственная счетная палата, обобщив результаты проведенных проверок эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию государственных программ, пришла к выводу, что с учетом рисков недостаточного бюджетного финансирования, исходя из достижения целей государственных программ, необходимо сформулировать принципы и механизмы перераспределения бюджетных ассигнований как внутри мероприятий, так и между государственными программами Республики Марий Эл, в том числе определить перечень приоритетных мероприятий на текущий финансовый год, которые, безусловно, должны быть выполнены.

Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в 2015 году, приведены в приложении № 2.

Одной из основных задач Государственной счетной палаты, определенных статьей 2 и статьей 19 Закона Республики Марий Эл от 3 января 1997 года № 13-З «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» (ред. от 17.12.2015), является ***финансовая экспертиза проектов республиканских законов, а также нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Марий Эл***, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

По итогам экспертиз подготовлено 72 экспертных заключения, в том числе по проектам законов – 68, по проектам нормативных правовых актов – 4. По 10 законопроектам были внесены предложения, по 8 из них предложения учтены.

Предложения Государственной счетной палаты в проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Марий Эл «О мировых судьях в Республике Марий Эл», в части предоставление гражданином копий документов в экзаменационную комиссию для сдачи квалификационного экзамена на должность мирового судьи в электронной форме, и в проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон РМЭ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в части расходование средств НСЗ на оплату медицинской помощи, а не на выплаты стимулирующего характера медицинским учреждениям и страховым медицинским организациям, остались не учтенными при принятии указанных законов.

Перечень законопроектов и нормативных правовых актов, по которым в 2014 году были подготовлены экспертные заключения, приведен в приложении № 3.

3. Контрольная деятельность

В 2015 году комплекс контрольных мероприятий существенно дополнялся тематическими проверками, экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными по поручениям Государственного Собрания Республики Марий Эл, Управления внутренней политики и контроля Главы Республики Марий Эл, обращениям граждан и организаций, инициативе правоохранительных органов.

По требованию прокуратуры Республики Марий Эл проведена внеплановая *проверка соблюдения требований законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию республиканской целевой программы «Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Республике Марий Эл на 2011-2015 годы» за 2012-2013 годы.*

Проверка показала, что в ходе реализации программы прогнозируемые объемы финансирования программных мероприятий были сокращены более чем в 3 раза, или на 5 078 906,5 тыс. рублей, и составили лишь 2 349 302,5 тыс. рублей. Обеспеченность мероприятий Программы средствами республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2012 году составила 90,2%, а в 2013 году - лишь 75,4 процента.

По итогам проверки было отмечено, что:

- в целях эффективности и экономности расходования средств республиканского бюджета, требуется экономическое обоснование дорожного строительства, доказывающее хозяйственную и экономическую целесообразность строительства автомобильных дорог или их отдельных участков;

- для достижения поставленных целей лимит средств, выделяемых на капитальный ремонт дорог, является явно недостаточным для приведения дорог в нормативное состояние. Основная часть дорожного фонда расходуется лишь на поддержание дорог в «проезжем состоянии»;

- уменьшение фактического финансирования дорожного хозяйства может привести в дальнейшем к несоответствию автомобильных дорог нормативным транспортно-эксплуатационным показателям, что неизбежно в будущем повлечет рост расходов на их ремонт и содержание.

В ходе проверки установлены неэффективные (дополнительные) расходы в связи с повторно выданным заключением государственной экспертизы (на проектную документацию, результаты инженерных изысканий, сметную стоимость объекта) автономным учреждением Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в сумме 67,9 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Министерству промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл было предложено:

- принять меры по увеличению планируемых бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл на очередной финансовый год за счет неиспользованных бюджетных ассигнований текущего года;
- выйти с предложением о расширении перечня источников формирования дорожного фонда Республики Марий Эл.

Проверка законности формирования и эффективности расходования средств дорожного фонда Республики Марий Эл за 2013-2014 годы показала, что формирование дорожного фонда осуществлялось исходя из прогнозируемого объема акцизов на нефтепродукты, транспортного налога и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Пополнение дорожного фонда Республики Марий Эл за счет иных источников, в соответствии со статьей 179.4 БК РФ, не предусмотрено.

Общий объем поступлений в дорожный фонд Республики Марий Эл в проверяемом периоде составил 3 045 250,3 тыс. рублей, в том числе за счет собственных доходов – 2 823 226,1 тыс. рублей, за счет субсидий из федерального бюджета – 223 024,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы дорожного фонда в 2013-2014 годах составили 2 405 180,9 тыс. рублей, или 79% утвержденных бюджетных назначений. Исполнение за счет собственных доходов составило 77,3%, субсидии из федерального бюджета освоены в полном объеме.

Общий объем финансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского значения в проверяемом периоде составил 1 671 493,7 тыс. рублей, или 83,7% утвержденных значений.

Субсидии бюджетам городских округов и муниципальным районам в 2013-2014 годах составили 733 687,2 тыс. рублей, или 93,0 процента.

Расходы по содержанию автомобильных дорог в общем объеме финансирования составили 1 124 399,6 тыс. рублей. Удельный вес указанных расходов в общих расходах дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования республиканского значения в 2013 году составил 63,8%, в 2014 году - 70,2 процента. Удельный вес строительства новых дорог и реконструкции дорог с твердым покрытием от общих расходов дорожной деятельности в 2013 году составил 6,9%, в 2014 году – лишь 1,4 процента.

Расходы по дорожной деятельности в проверяемом периоде не превысили 14% от нормативной потребности на выполнение дорожных работ.

В проверяемом периоде за счет средств дорожного фонда осуществлялось содержание 3 088,2 км региональных дорог, проведен ремонт 19,29 км и построено 2,128 км автомобильных дорог общего пользования республиканского значения.

Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на конец 2012 года составил 60 023,6 тыс. рублей, на конец 2013 года – 468 342,7 тыс. рублей и на конец 2014 год – 103 082,9 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 179.4 БК РФ и п. 3 постановления Правительства Республики Марий Эл от 31 декабря 2013 года № 445 «Об утверждении

Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл» бюджетные ассигнования дорожного фонда, неиспользованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

В ходе проверки установлено, что остатки средств дорожного фонда, неиспользованные в 2012-2014 годах, не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в последующие годы. В результате отрасль «Дорожное хозяйство» за данный период недополучила 631 449,5 тыс. рублей.

Было отмечено, что отсутствие прямой зависимости наполнения дорожного фонда за счет иных поступлений, администрируемых ГКУ «Марийскавтодор», снижает заинтересованность администратора доходов в контроле за поступлениями указанных платежей в доход бюджета республики.

Более того, ГКУ «Марийскавтодор» в 2013-2014 годах в рамках осуществления функций администрирования платежей за счет средств дорожного фонда перечислило госпошлину за рассмотрение дел в суде в размере 214,0 тыс. рублей (в 2013 году – 120,5 тыс. рублей, в 2014 году – 93,1 тыс. рублей).

Государственная счетная палата обратила внимание на нарушение п. 11 постановления Республики Марий Эл от 31 декабря 2013 года № 445 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл». В ходе проверки соблюдения уровня софинансирования дорожных мероприятий муниципальными образованиями Республики Марий Эл установлено, что уровень софинансирования дорожных мероприятий из бюджета муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» составил 1,5% при установленном нормативе не менее 2% стоимости объекта.

Было указано на отсутствие должного внутреннего финансового контроля за расходованием средств дорожного фонда со стороны Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл.

По результатам контрольного мероприятия в адрес прокуратуры Республики Марий Эл направлен акт проверки, в адрес Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл – представление для устранения выявленных нарушений.

В соответствии с письмом прокуратуры Республики Марий Эл была проведена совместная проверка *соблюдения требований бюджетного законодательства при определении и распределении объемов расходов по отрасли «Образование» в республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год.*

По итогам проверки нарушений бюджетного законодательства не установлено.

По поручению Государственного Собрания Республики Марий Эл проведена *проверка отчета Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл (далее – ЦИК Марий Эл) о расходовании средств*

республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных на подготовку и проведение выборов Главы Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 28 ноября 2014 года № 54-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» были утверждены средства на указанные цели в сумме 48 729,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 100% сметных назначений. Средства республиканского бюджета израсходованы в соответствии с утвержденной сметой по целевому назначению.

По результатам контрольного мероприятия Государственная счетная палата рекомендовала Государственному Собранию Республики Марий Эл принять отчет ЦИК Марий Эл к утверждению.

Значительная часть контрольных мероприятий была посвящена оценке правомерности и эффективности расходования средств республиканского бюджета на мероприятия, предусмотренные отдельными подпрограммами государственных программ Республики Марий Эл.

В рамках проведенного аудита эффективности использования средств республиканского бюджета, направленных на реализацию государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», за 2014 год» осуществлены контрольные мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию подпрограмм:

- «Развитие территориального планирования Республики Марий Эл»;
- «Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл»;
- «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл».

В подпрограмме ***«Развитие территориального планирования Республики Марий Эл»*** предусмотренные цели не взаимосвязаны с основными приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах.

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл - ответственный исполнитель и разработчик подпрограммы, определило одним из основных задач подпрограммы формирование системы документов территориального планирования и градостроительного зонирования Республики Марий Эл, городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений. При этом мероприятия по выполнению обозначенной задачи были выполнены ОАО «Марийскгражданпроект-БТПИ» еще в 2009-2013 годах. Общая стоимость работ по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных образований составила 28 960,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2014 года задолженность за выполненные работы перед ОАО «Марийскгражданпроект-БТПИ» составляла 8 654,5 тыс. рублей, том числе

средства республиканского бюджета Республики Марий Эл - 7 625,0 тыс. рублей и средства муниципальных образований - 1 029,5 тыс. рублей.

Общий объем предусмотренных средств на выполнение мероприятий подпрограммы на весь программный период составил 8 860,0 тыс. рублей, в том числе на 2014 год – 315,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2014 году произведены в сумме 315,0 тыс. рублей, которые были направлены на частичное погашение кредиторской задолженности перед ОАО «Марийскгражданпроект-БТПИ» за выполненные в 2008-2011 годах работы по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных образований Республики Марий Эл.

По состоянию на 1 января 2015 года кредиторская задолженность за выполненные работы по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных образований перед ОАО «Марийскгражданпроект-БТПИ» составляла 8 339,5 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Республики Марий Эл в сумме 7 310,0 тыс. рублей и средства бюджетов муниципальных образований в сумме 1 029,5 тыс. рублей.

Проведенная проверка также выявила отдельные недостатки разработанных целевых индикаторов. Целевые индикаторы, имеющие количественные и процентные показатели, не позволяют провести анализ и оценить проводимую работу по развитию территориального планирования Республики Марий Эл. Ряд целевых показателей (индикаторов) при корректировке планируемых расходов на выполнение мероприятий не изменился.

Основные направления подпрограммы **«Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл»** соответствуют приоритетам государственной политики в жилищной сфере Российской Федерации.

В 2014 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл» израсходовано 2 092 951,8 тыс. рублей, или 96,9% от утвержденных назначений, в том числе средства бюджета Республики Марий Эл - 1 770 267,0 тыс. рублей (96,4%), средства федерального бюджета (государственные жилищные сертификаты) - 15 936,6 тыс. рублей (100%) и внебюджетные источники – 306 748,2 тыс. рублей (100%).

Общий объем средств бюджета Республики Марий Эл сложился из средств республиканского бюджета Республики Марий Эл в сумме 1 252 964,7 тыс. рублей, субсидий из федерального бюджета – в сумме 16 070,8 тыс. рублей, субвенции из федерального бюджета – в сумме 67 394,8 тыс. рублей и средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – в сумме 433 836,7 тыс. рублей.

Подпрограмма предполагает выполнение восьми основных мероприятий. В 2014 году профинансировано лишь четыре основных направления, в том числе:

- «Стимулирование развития жилищного строительства в Республике Марий Эл» - в сумме 2 140,1 тыс. рублей, или 0,1% от общего объема финансирования;

- «Строительство объектов жилищного, социального, культурного и административного назначения» - в сумме 1 364 695,0 тыс. рублей (65,2%);

- «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» - в сумме 702 650,7 тыс. рублей (33,6%);

- «Поддержка платежеспособного спроса на жилье населения Республики Марий Эл» - в сумме 23 466,0 тыс. рублей (1,1%).

Финансовое обеспечение трех основных мероприятий осуществлялось в рамках основного мероприятия «Содержание аппарата управления» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

В подпрограмме имеет место дублирование запланированных к выполнению мероприятий.

В 2014 году основное мероприятие «Строительство жилья экономического класса» не финансировалось, строительство и ввод жилья не осуществлялись.

В проверяемом периоде мероприятие по созданию условий для формирования в Республике Марий Эл рынка арендного и маневренного жилищного фонда не реализовано.

Оценка достижения результатов подпрограммы осуществлялась по 38 показателям (индикаторам), из которых 24 показателя (индикатора) достигли запланированных значений, 10 - не достигли плановых показателей, 4 - не были оценены вследствие не выделения средств.

Ряд целевых показателей (индикаторов) при корректировке планируемых расходов на выполнение мероприятий не изменяются. Кроме того, шесть показателей (индикаторов) подпрограммы имеют значения, сформированные по фактически сложившимся значениям итогов отчетного периода.

В 2014 году на реализацию подпрограммы **«Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл»** израсходовано 64 144,1 тыс. рублей, или 90,0% от утвержденных назначений, в том числе средства республиканского бюджета - 28 275,6 тыс. рублей (81,0%) и средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 35 868,5 тыс. рублей (98,6%). Из предусмотренных к выполнению девяти основных мероприятий в проверяемом периоде профинансировано лишь пять, в том числе:

- «Организация мониторинга за использованием и сохранностью государственного жилищного фонда» - в сумме 1 581,6 тыс. рублей, или 2,5% от общего объема расходов;

- «Строительство (реконструкция) объектов теплоэнергетики и электроэнергетики» - в сумме 2 000,0 тыс. рублей (3,1%);

- «Строительство (реконструкция) объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» - в сумме 15 771,6 тыс. рублей (24,6%);

- «Формирование и поддержание аварийно-технического запаса материально-технических ресурсов для оперативного устранения аварий и подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону» - в сумме 1 320,5 тыс. рублей (2,1%);

- «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» - в сумме 43 470,3 тыс. рублей (67,8%).

Финансовое обеспечение четырех основных мероприятий осуществлялось в рамках основного мероприятия «Содержание аппарата управления» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

Оценка достижения результатов подпрограммы осуществлялась по 18 показателям (индикаторам), из которых 16 показателей (индикаторов) достигли запланированных значений, 1 - не достиг плановых показателей, 1 - не был оценен вследствие не выделения средств.

Из 29 по 12 показателям (индикаторам) отсутствует динамика изменения при корректировке планируемых расходов на весь программный период до 2020 года.

В нарушение пункта 9 раздела II постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» паспорт подпрограммы по основному мероприятию «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» не содержит информацию об объемах финансирования за счет средств бюджетов муниципальных образований в сумме 7 645,3 тыс. рублей, и собственников помещений в многоквартирном доме – в сумме 15 676,3 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в соответствии с решениями Коллегии Государственной счетной палаты было предложено:

- рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей реализации подпрограммы «Развитие территориального планирования Республики Марий Эл» и о включении мероприятий по развитию территориального планирования республики в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы», как одно из ее направлений;

- рассмотреть вопрос об исключении дублирования мероприятий внутри подпрограммы «Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл» и переносе ряда основных мероприятий в подпрограмму «Обеспечение реализации государственной программы»;

- предусмотреть в паспорте подпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл» объемы финансирования иных источников при их наличии согласно постановлению Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 года № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл».

В рамках проведенного аудита эффективности использования средств республиканского бюджета, направленных на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы за 2014 год» осуществлены контрольные мероприятия по проверке законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию подпрограмм:

- «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»;
- «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;
- «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- «Обеспечение реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы».

Подпрограмма *«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»* способствует выполнению обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан и направлена на повышение уровня жизни граждан.

Общий объем финансовой поддержки отдельных категорий граждан в проверяемом периоде составил 1 809 101,2 тыс. рублей. В 2014 году численность получателей мер социальной поддержки и социальных выплат составила 135 120 человек и 36 710 семей.

Меры социальной поддержки ветеранов труда в общем объеме расходов занимают наибольший удельный вес - 37,4%, субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 27,6%, выплаты на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 27,5 процента.

Задолженность по выплатам государственной социальной помощи по состоянию на 31 декабря 2014 года составила 43 735,9 тыс. рублей. Задолженность по субсидиям на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в общем объеме задолженности составляет 95,5 процента.

По результатам проверки был установлен ряд недостатков. Целевые индикаторы подпрограммы не в полной мере соответствуют целевым индикаторам государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан». Целевой индикатор «Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта» в республиканской подпрограмме не нашел отражения. Также в показателях подпрограммы не нашли отражения индикаторы, оценивающие доступность социальной поддержки отдельных категорий граждан и уровень удовлетворенности качеством предоставляемых услуг.

В нарушении п. 9 раздела II постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» в паспорте подпрограммы не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из федерального бюджета.

Проверкой выполнения мероприятий подпрограммы **«Модернизация и развитие социального обслуживания населения»** установлено, что в нарушение п. 12 «Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл», утвержденного приказом Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 600, план финансово-хозяйственной деятельности ГБУ РМЭ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Журавушка» на 2014 утвержден с опозданием более чем на 30 дней.

ГБУ РМЭ «РЦДиПсОВЗ «Журавушка» приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных плановых назначений в объеме 743,7 тыс. рублей (в соответствии со статьями 309 и 314 Гражданского кодекса Российской Федерации принятые обязательства должны быть исполнены надлежащим образом и в определенные сроки).

Также по итогам контрольного мероприятия было отмечено, что объем кредиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2014 года ГБУ РМЭ «РЦДиПсОВЗ «Журавушка» по субсидиям на иные цели составил 2 157,0 тыс. рублей, в том числе:

- по работам, услугам по содержанию имущества в сумме 1 951,9 тыс. рублей (капитальный ремонт здания);
- по приобретению основных средств – 205,1 тыс. рублей.

Вместе с тем Министерством социального развития Республики Марий Эл ГБУ РМЭ «РЦДиПсОВЗ «Журавушка» были выделены бюджетные средства в виде субсидий на иные цели на приобретение легкового автотранспорта в сумме 744,2 тыс. рублей при наличии достаточного количества единиц автотранспорта.

Проверка реализации мероприятий подпрограмм **«Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»** и **«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»** показала:

- в нарушение пункта 9 раздела II постановления Правительства Республики Марий Эл от 30 декабря 2011 года № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл» в паспорте подпрограммы не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из федерального бюджета;

- в проверяемом периоде финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям не оказывалась;

- в Управлении социальной защиты населения и труда Медведевского района в некоторых случаях решения о предоставлении материнского капитала вынесены до получения информации из органов внутренних дел, подтверждающей отсутствие случаев совершения заявителем или его супругом (супругой) в отношении своего ребенка (детей) умышленного

преступления, что нарушает регламент, установленный п.9 постановления Правительства Республики Марий Эл от 26 января 2012 года № 14 «Об утверждении Порядка предоставления и индексации единовременной выплаты материнского капитала».

Прогнозируемые объемы финансирования программных мероприятий подпрограммы *«Обеспечение реализации государственной программы Республики Марий Эл «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы»* до 2020 года составляют 1 068 334,8 тыс. рублей, или 4,2% от общего объема расходов государственной программы.

В 2014 году на реализацию мероприятий подпрограммы утверждено бюджетных ассигнований в сумме 151 271,8 тыс. рублей, что составило 113,6% утвержденных паспортных значений. Затраты по программным мероприятиям с учетом выделяемых на их реализацию финансовых средств в 2014 году не корректировались. Фактическое кассовое исполнение расходов в 2014 году составило 141 691,6 тыс. рублей, или 93,7% от утвержденных бюджетных ассигнований. В ходе выборочной проверки эффективности и целевого использования финансовых ресурсов нарушений не установлено.

Утвержденный целевой индикатор «Стабильность кадрового состава Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл и его территориальных органов» не дает полной оценки выполнения одной из поставленных задач - обеспечение деятельности Минсоцзащиты и труда Республики Марий Эл и его территориальных органов.

По результатам контрольных мероприятий в адрес Министерства социального развития Республики Марий Эл направлены представления об устранении выявленных нарушений. В настоящее время все замечания устранены.

В соответствии с требованиями статей 136 и 157 БК РФ в муниципальных образованиях муниципальных районов (Куженерский, Новоторъяльский, Параньгинский, Волжский) проведены проверки законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл и отдельных вопросов исполнения местных бюджетов.

Проведенные проверки показали, что доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и налоговых доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений, в объеме собственных доходов муниципальных образований составляет от 46,6% до 59,7%, что говорит о существенной зависимости финансирования вопросов местного значения от поступлений финансовой помощи из республиканского бюджета. Принимаемые муниципальными образованиями меры по развитию экономики не позволили существенно снизить уровень дотационности.

Недостаточное внимание уделяется пополнению доходной части местных бюджетов за счет внутренних резервов. В ряде случаев не применяются в полном объеме, меры по взысканию недоимки по налогу на имущество, земельному налогу физических лиц, арендной плате и имеющейся просроченной задолженности.

В муниципальном образовании «Куженерский муниципальный район» на 1 января 2015 года задолженность по земельному налогу физических лиц составила 1 577,0 тыс. рублей, недоимка по налогу на имущество физических лиц - 256,7 тыс. рублей. Задолженность по 15 договорам о передаче в аренду имущества составляла 883,7 тыс. рублей, в том числе просроченная - по 13 договорам на сумму 827,2 тыс. рублей.

Не в полной мере проведена работа по инвентаризации объектов и субъектов налогообложения, а также выявление объектов к налогообложению земельным налогом. Низкими темпами осуществляется формирование земельных участков (межевание) под многоквартирными жилыми домами. Всего на 1 января 2015 года числится 440 многоквартирных домов, из них уточнены межеванием 240, или 54,5% от имеющихся многоквартирных домов, в том числе уточнены межеванием в 2014 году – 5 домов.

В муниципальном образовании «Новоторъяльский муниципальный район» на 1 января 2015 года сумма задолженности по местным налогам составила 2 312,2 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности занимает недоимка по земельному налогу – 76,1% (1 758,6 тыс. рублей), задолженность по налогу на имущество физических лиц – 23,9% (553,6 тыс. рублей).

В течение 2014 года недоимка по земельному налогу возросла на 18,2%, в итоге бюджет муниципального района недополучил доход в сумме 271,2 тыс. рублей.

В муниципальном образовании «Волжский муниципальный район» общая сумма недоимки по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 1 января 2015 года составила 4 176,8 тыс. рублей, что подтверждает об имеющихся резервах увеличения доходов бюджета муниципального образования. В 2014 году доходы от использования муниципального имущества составили 336,2 тыс. рублей, или лишь 6,7% от утвержденного плана на год. Просроченная задолженность за предоставленное в аренду муниципальное имущество по состоянию на 1 января 2015 года составила 348,8 тыс. рублей.

Сумма задолженности по местным налогам в муниципальном образовании «Параньгинский муниципальный район» по состоянию на 1 января 2015 года составила 2 102,2 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в общей сумме задолженности занимает недоимка по налогу на доходы физических лиц – 63,2% (1 328,0 тыс. рублей), задолженность по доходам от сдачи в аренду земельных участков – 26,2% (551,3 тыс. рублей), по единому налогу на вмененный доход – 10,5% (220,5 тыс. рублей).

Бюджеты проверенных муниципальных образований на 2014 год сформированы в программной структуре расходов на основе утвержденных муниципальных программ.

Расходы муниципальных бюджетов в рамках реализации целевых программ составили свыше 92% от общего объема расходов. Доля непрограммных расходов составила около 8 процентов.

По итогам контрольных мероприятий было отмечено, что в муниципальных программах не обеспечена взаимосвязка показателей (индикаторов) с объемами финансирования, что в свою очередь не позволяет оценить результативность самих показателей (индикаторов) и планируемых расходов.

В проверенных муниципальных образованиях контрольный орган, предусмотренный статьей 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», не сформирован. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района проведена временной контрольной комиссией без проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что не соответствует пункту 1 статьи 264.4 БК РФ.

В целях устранения выявленных в ходе проверки недостатков главам администраций муниципальных образований направлены информационные письма с соответствующими рекомендациями и предложениями.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях приведена в приложении № 4.

4. Организационно-методическая и информационная работа

В отчетном году продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Государственной счетной палаты, обеспечения его соответствия действующему федеральному и республиканскому законодательству.

Особое внимание в отчетном периоде уделялось как внутренней работе по реализации мер по противодействию коррупции, так и непосредственному анализу коррупционных факторов и рисков в бюджетном процессе, в том числе с учетом обращений граждан и юридических лиц, возможным рискам коррупциогенных факторов при проведении экспертно-аналитических мероприятий.

В целях реализации планов (программ) противодействия коррупционным проявлениям в 2015 году утвержден Порядок работы «телефона доверия», организована работа «горячей линии» и «телефона доверия» для приема сообщений о фактах коррупционных правонарушений, а также Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений государственного гражданского служащего и регистрации таких уведомлений, должностные регламенты государственных гражданских служащих дополнены пунктом должностных обязанностей, касающимся соблюдения требований антикоррупционного законодательства.

Внесены изменения в должностные регламенты, устанавливающие новые квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам при исполнении должностных обязанностей.

Проведено 39 занятий в системе аппаратной учебы, в рамках которых были рассмотрены актуальные изменения, внесенные в законодательные и нормативные правовые акты в области финансов, в сфере закупок товаров, работ, услуг, борьбы с коррупцией, деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, изучены методологические основы деятельности, связанные с исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей и другие вопросы. Особая значимость придавалась изучению рекомендаций Совета контрольно-счетных органов России.

Проведен конкурс на включение в кадровый резерв Государственной счетной палаты, согласно которому один человек включен в резерв на должность государственной гражданской службы.

В течение года три сотрудника прошли обучение на курсах повышения квалификации в Поволжском государственном технологическом университете и Марийском государственном университете.

Проведена аттестация государственных гражданских служащих, по результатам которой комиссией было принято решение о соответствии их замещаемой должности гражданской службы.

В 2015 году общий объем входящей и исходящей корреспонденции Государственной счетной палаты, без учета внутреннего оборота, составил 1314 единицы, в том числе с использованием электронной подписи (ЭП) – 438 единиц, из 676 единиц входящей корреспонденции с использованием ЭП – 213.

Поступило 51 обращение, в том числе 16 – от граждан, 35 – от организаций. Все обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки в рамках полномочий Государственной счетной палаты, заявителям направлены ответы по существу обращений.

На официальном сайте Государственной счетной палаты (<http://mar-el.gov.ru/gsp/>) в составе интернет-портала Республики Марий Эл и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>) проходило плановое размещение информационных материалов о деятельности Государственной счетной палаты. Актуализирована информация о локальных правовых актах контрольно-счетного органа, правовых актах Российской Федерации, Республики Марий Эл по вопросам противодействия коррупции, иной информации об антикоррупционной деятельности. Также на данном сервисе, с целью информирования населения, размещено около 200 информационных материалов.

На финансирование деятельности Государственной счетной палаты на 2015 год уточненной бюджетной росписью расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл предусмотрено 11 281,5 тыс. рублей.

Финансирование в 2015 году произведено в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств в том числе на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – 10 289,3 тыс. рублей;
- командировочные расходы – 60,4 тыс. рублей;
- услуги связи и Интернета – 89,2 тыс. рублей;

- оплату коммунальных услуг – 126,8 тыс. рублей;
- услуги коммунально-эксплуатационного обслуживания и содержания служебных помещений – 206,5 тыс. рублей;
- услуги в области информационных технологий, включая приобретение лицензионных программ и обновление справочно-информационных баз данных – 81,1 тыс. рублей;
- переподготовку и повышение квалификации – 22,3 тыс. рублей;
- проведение диспансеризации – 17,4 тыс. рублей;
- страхование государственных служащих – 25,0 тыс. рублей;
- приобретение основных средств и материальных запасов – 95,5 тыс. рублей;
- прочие услуги и расходы – 41,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетной сметы Государственной счетной палаты составило 11 055,8 тыс. рублей, или 98,0% от утвержденных бюджетных назначений.

5. Основные направления деятельности в предстоящем периоде

На основе результатов деятельности Государственной счетной палаты в 2015 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией 30 декабря 2015 года утвержден План работы Государственной счетной палаты на 2016 год, в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

Одна из первоочередных задач 2016 года – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл.

Деятельность Государственной счетной палаты будет сосредоточена на:

- контроле реализации и оценке эффективности государственных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста, качественного развития и модернизации экономики;
- анализе эффективности налогового и бюджетного законодательства, выявлении резервов увеличения доходов республиканского бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования, а также управления бюджетом;
- анализе инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Марий Эл, оценке их результативности, инновационности и направленности на модернизацию экономики;
- оценке результативности реформ в области энергетики, анализе мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности в различных секторах экономики;
- выявлении и анализе коррупционных рисков.

В сфере межбюджетных отношений Государственная счетная палата сконцентрирует усилия на контроле эффективности организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях республики и качества управления

муниципальными финансами, выработке рекомендаций по укреплению доходной базы муниципальных бюджетов.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Государственной счетной палаты за счет:

- совершенствования научно-методологического, правового, информационно-технологического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Государственной счетной палаты;

- обеспечения тесного взаимодействия Государственной счетной палаты со службами внутреннего контроля и аудита органов исполнительной власти;

- поддержания и дальнейшего развития кадрового, организационного, институционального, материально-технического и финансового потенциала Государственной счетной палаты как постоянно действующего органа государственного финансового контроля;

- повышения уровня и качества взаимодействия Государственной счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, иными контрольными, а также правоохранительными органами.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл

С.Н.Зефиров

**Основные показатели деятельности
Государственной счетной палаты Республики Марий Эл в 2015 году**

№ п\п	Показатели	Значение
<i>Основные полномочия контрольно-счетного органа</i>		
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	54
1.1.	контрольных мероприятий (ед.)	16
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	38
1.3.	на основании поручений законодательных органов субъекта Российской Федерации (ед.)	1
1.4.	на основании предложений и запросов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (ед.)	4
2.	Проведенными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено государственных органов и организаций (ед.)	35
3.	Объем бюджетных средств охваченный контрольными мероприятиями (млн. рублей)	13 003,3
4.	Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных с использованием принципов аудита эффективности, проведено аудитов эффективности (ед.)	16
5.	Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых изучались вопросы закупок, проведено аудитов в сфере закупок (ед.)	9
6.	Подготовлено экспертных заключений на проекты законов о бюджетах субъекта Российской Федерации и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда (ед.)	11
7.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы всего (ед.), в том числе:	72
7.1.	проектов законов субъекта Российской Федерации (ед.)	68
7.2.	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (ед.)	4
7.3.	государственных программ субъекта Российской Федерации (ед.)	-
8.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей), всего (без неэффективного использования государственных средств), в том числе:	5 896,3
8.1.	нецелевое использование средств (млн. рублей)	-
9.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	0,1
10.	Прочие финансовые нарушения (млн. рублей)	5 896,2
11.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей)	4 771,6
<i>Стандарты внешнего государственного и муниципального контроля</i>		
12.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля (ед.)	-
<i>Представления и предписания контрольно-счетных органов</i>		
13.	Количество направленных представлений и предписаний	7
14.	Количество направленных информационных писем	40
15.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных) за отчетный период	6
16.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы (ед.)	4
<i>Обеспечение доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов</i>		
17.	Наличие официального сайта в сети Интернет (да, нет)	да
18.	Наличие информации о деятельности контрольно-счетного органа (да, нет)	да
<i>Работа Коллегии контрольно-счетного органа</i>		
19.	Проведено заседаний	14
20.	Рассмотрено вопросов	50
<i>Состав и структура контрольно-счетных органов</i>		
21.	Установленная штатная численность контрольно-счетного органа (чел.)	12
<i>Гарантии прав проверяемых органов и организаций</i>		
22.	Жалобы, исковые требования на действия контрольно-счетных органов (всего, ед.), в том числе:	-
22.1.	решения судов (ед.)	-
<i>Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов</i>		
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. рублей)	11,3

Перечень экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2015 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Сумма выявленных финансовых нарушений	в том числе:			Краткое описание финансовых нарушений	Устранено финансовых нарушений
			нецелевое	неэффективное	прочие		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
2.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Департамента государственной службы занятости населения Республики Марий Эл за 2014 год	4 263,8	0,0	0,0	4 263,8	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 4 263,8 тыс. рублей	0,0
3.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
4.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Департамента Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
5.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства финансов Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
6.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл за 2014 год	2 253,7	0,0	0,0	2 253,7	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 2 253,7 тыс. рублей	0,0
7.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл за 2014 год	2 264,9	0,0	0,0	2 264,9	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 2 264,9 тыс. рублей	0,0
8.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл за 2014 год	1 987,6	0,0	0,0	1 987,6	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1 987,6 тыс. рублей	0,0
9.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Департамента информатизации и связи Республики Марий Эл за 2014 год	41 694,4	0,0	0,0	41 694,4	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 41 694,4 тыс. рублей	0,0
10.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета ветеринарии Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
11.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Республиканской службы по тарифам Республики Марий Эл за 2014 год	370,4	0,0	0,0	370,4	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 370,4 тыс. рублей	0,0

12.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл за 2014 год	1 511,6	0,0	0,0	1 511,6	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1 511,6 тыс. рублей	0,0
13.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл за 2014 год	11 443,9	0,0	0,0	11 443,9	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 11 443,9 тыс. рублей	0,0
14.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства государственного имущества Республики Марий Эл за 2014 год	1 751,5	0,0	0,0	1 751,5	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1 751,5 тыс. рублей	0,0
15.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл за 2014 год	973,3	0,0	0,0	973,3	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 973,3 тыс. рублей	0,0
16.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл за 2014 год	372,0	0,0	0,0	372,0	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 372,0 тыс. рублей	0,0
17.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета Республики Марий Эл по делам архивов за 2014 год	1 011,0	0,0	0,0	1 011,0	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1 011,0 тыс. рублей	0,0
18.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Комитета Республики Марий Эл по туризму за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
19.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Марий Эл за 2014 год	1 038,6	0,0	0,0	1 038,6	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1 038,6 тыс. рублей	0,0
20.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Конституционного суда Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
21.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Минздрава Республики Марий Эл за 2014 год	66 129,5	0,0	0,0	66 129,5	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 66 129,5 тыс. рублей	0,0
22.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства юстиции Республики Марий Эл за 2014 год	495,3	0,0	0,0	495,3	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 495,3 тыс. рублей	0,0
23.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл за 2014 год	55,4	0,0	0,0	55,4	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 55,4 тыс. рублей	0,0
24.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Республики Марий Эл за 2014 год	1,7	0,0	0,0	1,7	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 1,7 тыс. рублей	0,0
25.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл за 2014 год	34 372,2	0,0	0,0	34 372,2	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 34 372,2 тыс. рублей	0,0

26.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства спорта Республики Марий Эл за 2014 год	31 394,3	0,0	0,0	31 394,3	1. В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 27 918,2 тыс. рублей 2. В нарушение приказов МФ РФ от 01.07.2013 № 65н ² и от 01.12.2010 № 157н ³ допущено искажение форм бухгалтерской отчетности в результате неверного применения кодов бюджетной классификации по оплате вознаграждения спортивным судьям на сумму 3 476,1 тыс. рублей	0,0
27.	Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства образования и науки Республики Марий Эл за 2014 год	555,9	0,0	0,0	555,9	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ¹ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 555,9 тыс. рублей	0,0
28.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
29.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
30.	Анализ исполнения бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за 1 полугодие 2015 года	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
31.	Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл за 1 полугодие 2015 года	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
32.	Анализ исполнения бюджета ТФОМС Республики Марий Эл за 9 месяцев 2015 года	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
33.	Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Марий Эл за 9 полугодие 2015 года	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
34.	Анализ эффективности использования финансовой помощи, предоставленной Республике Марий Эл за счет средств федерального бюджета, в том числе оценка влияния такой помощи на объем и структуру государственного долга Республики Марий Эл	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
35.	Экспертиза проекта закона Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2016 год»	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
36.	Экспертиза проекта закона Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2016 год»	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
37.	Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ГП «Обеспечение	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0

	качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», за 2014 год						
38.	Аудит эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0
Всего		203 941,0	0,0	0,0	203 941,0	-	0,0

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, статья 219 «Исполнение бюджета по расходам», п. 3. «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств».

² Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

*Справочно:

1) Проведено 38 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2014 год – 27;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении РБ и бюджета ТФОМС РМЭ – 2;
- анализ исполнения РБ и бюджета ТФОМС РМЭ – 4;
- экспертиза проектов РБ и бюджета ТФОМС РМЭ на 2016 год – 2;
- совместная со СП РФ экспертно-аналитическое мероприятие – 1;
- аудит эффективности реализации ГП РМЭ – 2.

2) Выявлено финансовых нарушений на сумму 203 941,0 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение п.3 ст. 219 БК РФ допущено принятие обязательств сверх утвержденных лимитов на сумму 200 464,9 тыс. рублей (заработная плата с начислениями – 36 787,9 тыс. рублей, выполнение работ и оказание услуг – 163 677,0 тыс. рублей);
- в нарушение приказов МФ РФ от 01.07.2013 № 65н и от 01.12.2010 № 157н допущено искажение форм бухгалтерской отчетности в результате неверного применения кодов бюджетной классификации по оплате вознаграждения спортивным судьям на сумму 3 476,1 тыс. рублей.

**Перечень законопроектов и нормативных правовых актов,
по которым в 2015 году были подготовлены экспертные заключения**

№ п/п	Дата, номер законопроекта	Наименование законопроектов и нормативных правовых актов	Дата, номер заключения	Результаты заключения	
				Замечания и предложения	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.	27.01.2015 № 74	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О Государственном Собрании Республики Марий Эл»	28.01.2015 № 01-25/59	без замечаний	-
2.	27.01.2015 № 79	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл»	28.01.2015 № 01-25/60	без замечаний	-
3.	27.01.2015 № 82	«О внесении изменения в Постановление Государственного Собрания Республики Марий Эл «О Положении об организации доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл и Перечне информации о деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, размещаемой на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл»	28.01.2015 № 01-25/62	без замечаний	-
4.	03.02.2015 № 105	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	09.02.2015 № 01-25/70	без замечаний	-
5.	06.02.2015 № 127	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области государственной гражданской службы Республики Марий Эл»	10.02.2015 № 01-25/74	без замечаний	-
6.	06.02.2015 № 130	«О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах»	12.02.2015 № 01-25/79	без замечаний	-
7.	06.02.2015 № 132	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области бюджетных правоотношений»	12.02.2015 № 01-25/78	без замечаний	-
8.	06.02.2015 № 135	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О реализации полномочий Республики Марий Эл в области муниципальной службы»	11.02.2015 № 01-25/75	без замечаний	-
9.	09.02.2015 № 139	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования и социальной защиты отдельных категорий граждан»	10.02.2015 № 01-25/71	без замечаний	-
10.	09.02.2015 № 141	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл»	10.02.2015 № 01-25/73	без замечаний	-
11.	09.02.2015 № 143	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл»	10.02.2015 № 01-25/72	без замечаний	-
12.	09.02.2015 № 145	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл»	11.02.2015 № 01-25/76	без замечаний	-
13.	09.02.2015 № 149	«О порядке управления и распоряжения земельными участками, находящимися в собственности Республики Марий Эл, и регулировании земельных отношений в Республике Марий Эл»	12.02.2015 № 01-25/80	без замечаний	-

14.	09.02.2015 № 152	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ «Город Йошкар-Ола»	12.02.2015 № 01-25/77	без замечаний	-
15.	18.02.2015 № 198	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	20.02.2015 № 01-25/90	без замечаний	-
16.	18.03.2015 № 328	«О внесении изменений в статью 11.1 Закона Республики Марий Эл «О противодействии коррупционным проявлениям на территории Республики Марий Эл»	24.03.2015 № 01-25/127	без замечаний	-
17.	30.03.2015 № 374	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	02.04.2015 № 01-25/157	без замечаний	-
18.	30.03.2015 № 378	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О выборах в органы местного самоуправления в Республике Марий Эл»	02.04.2015 № 01-25/158	без замечаний	-
19.	03.04.2015 № 413	«О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Марий Эл»	13.04.2015 № 01-25/176	без замечаний	-
20.	03.04.2015 № 418	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл»	08.04.2015 № 01-25/171	В РБ РМЭ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотреть ассигнования на новые направления государственной поддержки сельского хозяйства	Учтено
21.	03.04.2015 № 419	Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Марий Эл «О Республиканской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений»	07.04.2015 № 01-25/169	без замечаний	-
22.	06.04.2015 № 424	«О приостановлении действия отдельных положений Закона Республики Марий Эл «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»	13.05.2015 № 01-25/175	В пункт 2 статьи 2 законопроекта внести уточнения редакционного характера.	Учтено
23.	06.04.2015 № 433	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области земельных отношений»	10.04.2015 № 01-25/173	без замечаний	-
24.	06.04.2015 № 436	Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Республики Марий Эл «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл»	08.04.2015 № 01-25/170	без замечаний	-
25.	15.04.2015 № 484	«О внесении изменений в законодательные акты Республики Марий Эл о выборах и референдумах»	17.04.2015 № 01-25/184	без замечаний	-
26.	29.04.2015 № 567	Проект постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл «О назначении выборов Главы Республики Марий Эл»	08.05.2015 № 01-25/196	без замечаний	-
27.	08.05.2015 № 595	«Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл за 2014 год»	18.05.2015 №01-25/219	без замечаний	-
28.	13.05.2015 № 611	«О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Марий Эл «О мировых судьях в Республике Марий Эл»	18.05.2015 № 01-25/218	Пункт 2 статьи 7 законопроекта дополнить абзацем следующего содержания: «допускается представление копий документов в электронной форме»	Не учтено

29.	14.05.2015 № 629	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл»	19.05.2015 № 01-25/220	без замечаний	-
30.	15.05.2015 № 635	Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области налогов и сборов в Республике Марий Эл»	21.05.2015 № 01-25/226	В РБ РМЭ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов учесть выпадающие доходы	Учтено
31.	19.05.2015 № 01-33/308	«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл»	20.05.2015 № 01-32/221	без замечаний	-
32.	21.05.2015 № 662	Проект постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл «О внесении изменений в Регламент Государственного Собрания Республики Марий Эл»	25.05.2015 № 01-25/228	без замечаний	-
33.	21.05.2015 № 668	Проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О защите населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	22.05.2015 № 01-25/227	без замечаний	-
34.	21.05.2015 № 673	«Об утверждении заключения дополнительных соглашений к Соглашениям о предоставлении бюджету Республики Марий Эл из федерального бюджета бюджетных кредитов»	25.05.2015 № 01-25/229	без замечаний	-
35.	22.05.2015 № 686	«О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Марий Эл «О регулировании отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий на территории Республики Марий Эл»	25.05.2015 № 01-25/231	без замечаний	-
36.	22.05.2015 № 692	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Марий Эл»	25.05.2015 № 01-25/232	без замечаний	-
37.	22.05.2015 № 696	«Об исполнении республиканского бюджета Республики Марий Эл за 2014 год»	26.05.2015 № 01-25/239	без замечаний	-
38.	22.05.2015 № 699	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	27.05.2015 № 01-25/242	без замечаний	-
39.	25.05.2015 № 721	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области местного самоуправления»	27.05.2015 № 01-25/241	без замечаний	-
40.	25.05.2015 № 724	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в области охраны окружающей среды»	27.05.2015 № 01-25/240	без замечаний	-
41.	06.09.2015 № 1105	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл»	11.08.2015 № 01-25/371	без замечаний	-
42.	11.08.2015 № 1117	«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»	14.08.2015 № 01-25/377	без замечаний	-
43.	01.09.2015 № 1191	«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Марий Эл на 2016 год»	07.09.2015 № 01-25/409	без замечаний	-
44.	01.09.2015 № 1195	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области приватизации и имущественных отношений»	07.09.2015 № 01-25/407	без замечаний	-
45.	02.09.2015 № 1203	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	07.09.2015 № 01-25/411	без замечаний	-

46.	02.09.2015 № 1206	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»	07.09.2015 № 01-25/408	без замечаний	-
47.	03.09.2015 № 1208	«Об изменении и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл в области земельных отношений»	07.09.2015 № 01-25/410	без замечаний	-
48.	03.09.2015 № 1214	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	08.09.2015 № 01-25/414	без замечаний	-
49.	04.09.2015 № 1215	«О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Марий Эл «О государственной поддержке сельского хозяйства»	08.09.2015 № 01-25/416	без замечаний	-
50.	07.09.2015 № 1220	«О внесении дополнений, изменений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл в области налоговых правоотношений и местного самоуправления»	10.09.2015 № 01-25/417	без замечаний	-
51.	07.09.2015 № 1223	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл по вопросам образования и социальной защиты отдельных категорий граждан»	10.09.2015 № 01-25/418	В РБ РМЭ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов предусмотреть средства на выплату компенсации затрат родителей детей-инвалидов на обучение по образовательным программам дошкольного образования в сумме 1825,0 тыс. рублей.	Учтено
52.	07.09.2015 № 1226	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл»	10.09.2015 № 01-25/419	без замечаний	-
53.	09.09.2015 № 1239	Поправка к проекту закона Республики Марий Эл «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области приватизации и имущественных отношений»	14.09.2015 № 01-25/421	без замечаний	-
54.	05.10.2015 № 1380	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл от 20 сентября 2013 года № 35-3 «О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл»	26.10.2015 № 01-25/474	Принятие законопроекта приведет к уменьшению поступления средств в Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и увеличению рисков невыполнения республиканской адресной программы «Проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2043 годы»	Учтено, законопроект отклонен
55.	05.10.2015 № 1385	О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О культуре»	09.10.2015 № 01-25/453	без замечаний	-
56.	06.10.2015 № 1388	«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Марий Эл по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	09.10.2015 № 01-25/456	В РБ РМЭ на 2016 год предусмотреть бюджетные ассигнования на подготовку и проведение сельскохозяйственной переписи	Учтено
57.	06.10.2015 № 1391	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл»	09.10.2015 № 01-25/454	без замечаний	-

58.	06.10.2015 № 1394	«Об изменении и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Марий Эл в области транспортного обслуживания населения»	09.10.2015 № 01-25/455	без замечаний	-
59.	17.11.2015 № 1621	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области противодействия коррупции»	20.11.2015 № 01-25/531	без замечаний	-
60.	23.11.2015 № 1657	«О внесении изменений в Закон РМЭ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	26.11.2015 № 01-25/539	Средства нормированного страхового запаса направлять строго на оплату медицинской помощи.	Не учтено
61.	21.11.2015 № 1670	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл»	26.11.2015 № 01-25/540	без замечаний	-
62.	25.11.2015 № 1677	«О стратегическом планировании в Республике Марий Эл»	27.11.2015 № 01-25/541	без замечаний	-
63.	27.11.2015 № 1694	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»	01.12.2015 № 01-25/550	В РБ РМЭ на 2016 год предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по повышению беспрепятственного получения услуг инвалидами	Учтено
64.	27.11.2015 № 1698	«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в области имущественных и земельных отношений»	01.12.2015 № 01-25/551	без замечаний	-
65.	30.11.2015 № 1713	«О прекращении осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий Республики Марий Эл по предоставлению мер социальной поддержки граждан в области транспортного обслуживания»	03.12.2015 № 01-25/559	В РБ РМЭ на 2016 год предусмотреть субсидии на возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением ими социальных перевозок	Учтено
66.	09.12.2015 № 1818	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	15.12.2015 № 01-25/594	без замечаний	-
67.	09.12.2015 № 1821	«О внесении изменения в статью 22.2 Закона Республики Марий Эл «О нормативных правовых актах Республики Марий Эл»	11.12.2015 № 01-25/578	без замечаний	-
68.	09.12.2015 № 1824	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл о выборах»	11.12.2015 № 01-25/579	без замечаний	-
69.	09.12.2015 № 1827	«Об утверждении перечня поселений в Республике Марий Эл с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	14.12.2015 № 01-25/581	без замечаний	-
70.	10.12.2015 № 1835	«О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением местного самоуправления в Республике Марий Эл»	15.12.2015 № 01-25/593	без замечаний	-
71.	10.12.2015 № 1840	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области парламентской деятельности»	14.12.2015 № 01-25/590	без замечаний	-
72.	10.12.2015 № 1844	Проект постановления Государственного Собрания Республики Марий Эл «О внесении изменения в Правила депутатской этики»	14.12.2015 № 01-25/591	без замечаний	-

*Справочно: 1) Подготовлено заключений, всего – 72, из них: - на проекты законов – 68; - на проекты нормативных правовых актов – 4;

2) Подготовлено предложений, всего – 10, из них: - учтено - 8; - не учтено - 2.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Сумма выявленных финансовых нарушений	в том числе:			Краткое описание нарушений	Устранено финансовых нарушений
			нецелевое	неэффективное	прочие		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Проверка законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджету МО «Волжский муниципальный район» и отдельных вопросов исполнения местного бюджета, за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
2.	Проверка законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджету МО «Новоторъяльский муниципальный район» и отдельных вопросов исполнения местного бюджета, за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
3.	Проверка законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджету МО «Параньгинский муниципальный район» и отдельных вопросов исполнения местного бюджета, за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
4.	Проверка законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджету МО «Куженерский муниципальный район» и отдельных вопросов исполнения местного бюджета, за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
5.	Проверка законности формирования и эффективности расходования средств дорожного фонда Республики Марий Эл за 2013-2014 годы	896 665,3	0,00	0,00	896 665,3	1. В нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ ¹ , п. 2 ст. 55.1 Закона РМЭ 42-3 ² и п. 2 постановления Правительства РМЭ № 445 ³ , бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2013-2014 годах утверждались меньше прогнозируемых поступлений на общую сумму 265 031,8 тыс. рублей. 2. В нарушение п. 4 ст. 179.4 БК РФ ¹ и п. 3 постановления Правительства РМЭ № 445 ³ остатки средств дорожного фонда в	0,00

						2013-2014 годах не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в последующие годы. В результате отрасль «Дорожное хозяйство» недополучила 631 400,0 тыс. рублей. 3. В нарушение п. 11 постановления Правительства РМЭ № 445 ³ уровень софинансирования на дорожные мероприятия из бюджета МО «Горномарийский муниципальный район» составил 1,5% при установленном нормативе не менее 2% стоимости объекта. Сумма финансовых нарушений составила 233,5 тыс. рублей.	
6.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Развитие территориального планирования Республики Марий Эл» ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
7.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Обеспечение качественным жильем населения Республики Марий Эл» ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
8.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл» ГП «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», за 2014 год	23 321,6	0,00	0,00	23 321,6	В нарушение п. 9 раздела II постановления Правительства РМЭ от 30.12.2011 года № 435 ⁴ в паспорте госпрограммы не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из иных источников финансирования на общую сумму 23 321,6 тыс. рублей, в т. ч. за счет средств местных бюджетов – 7 645,3 тыс. рублей и собственников жилых помещений – 15 676,3 тыс. рублей.	0,00

9.	«Проверка целевого расходования денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение выборов Главы Республики Марий Эл»	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
10.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	4 289 008,3	0,00	0,00	4 289 008,3	1. В нарушение п. 9 раздела II постановления Правительства РМЭ от 30.12.2011 № 435 ⁴ в паспорте госпрограммы не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из федерального бюджета в размере 4 288 199,8 тыс. рублей. 2. В нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ⁵ не соблюдены сроки оплаты государственного контракта. Задолженность по оплате за выполненные работы 808,5 тыс. рублей.	4 289 008,3
11.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	743,7	0,00	0,00	743,7	В нарушение п.3 ст. 219 БК РФ ⁶ приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных плановых назначений на сумму 743,7 тыс. рублей. (ГБУ РМЭ «РЦДиПсОВЗ «Журавушка»)	0,0
12.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	482 549,4	0,00	0,00	482 549,4	В нарушение пункта 9 раздела II постановления Правительства РМЭ от 30.12.2011 № 435 ⁴ в паспорте госпрограммы не содержится информация об объемах финансирования мероприятий из федерального бюджета на общую сумму 482 549,4 тыс. рублей.	482 549,4
13.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00

14.	Проверка законности, результативности (эффективности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию ПП «Обеспечение реализации ГП «Социальная поддержка граждан» на 2013-2020 годы», за 2014 год	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
15.	Проверка соблюдения требований законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленных на реализацию РЦП «Модернизация и развитие сети автомобильных дорог общего пользования в Республике Марий Эл на 2011-2015 годы» за 2012-2013 годы	67,9	0,00	67,9	0,00	В связи с повторной экспертизой проектно-сметной документации, дополнительные (не эффективные) расходы республиканского бюджета составили 67,9 тыс. рублей,	0,00
16.	Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства при определении и распределении объемов расходов по отрасли «Образование» в республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2015 год (письмо Прокуратуры РМЭ от 03.03.2015 № 07-320-2014)	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00
Всего		5 692 356,2	0,00	67,9	5 692 288,3		4 771 557,7

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, статья 179.4. «Дорожные фонды», п. 4 «...объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта Российской Федерации...».

² Закон Республики Марий Эл от 30.07.2007 № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл», статья 55.1. «Дорожный фонд Республики Марий Эл», п.2. «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл утверждается законом Республики Марий Эл о республиканском бюджете Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема: доходов республиканского бюджета Республики Марий Эл от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет Республики Марий Эл; доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл от транспортного налога; межбюджетных трансфертов из федерального бюджета республиканскому бюджету Республики Марий Эл.

³ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 31.12.2013 № 445 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Марий Эл»:

- п. 2. Порядка «Объем бюджетных ассигнований фонда формируется в соответствии с пунктом 2 статьи 55.1 Закона Республики Марий Эл от 30 июля 2007 г. № 42-З «О бюджетных правоотношениях в Республике Марий Эл»;

- п. 3. Порядка «Бюджетные ассигнования фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году»;

- п. 11. Порядка «Адресное распределение бюджетных ассигнований фонда на цели, указанные в пункте 9 настоящего Порядка (п. 9. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции (далее - объекты) осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20 ноября 2012 г. № 428 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл на 2014 - 2020 годы», и федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»», утверждается Правительством Республики Марий Эл на очередной финансовый год и плановый период.

⁴ Постановление Правительства Республики Марий Эл от 30.12.2011 № 435 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Марий Эл»:

- п. 9. Порядка «Государственная программа содержит: а) ... в позиции «Объем финансирования государственной программы» отражается объем бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Марий Эл на реализацию государственной программы, а также средства иных источников финансирования при их наличии...».

⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статья 34 «Контракт», статья 94 «Особенности исполнения контракта».

⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, статья 219 «Исполнение бюджета по расходам», п. 3. «Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств».